**Likumprojekta ,,Grozījumi Personu apliecinošu dokumentu likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Kopsavilkums nav aizpildāms saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra instrukcijas Nr.19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība 5.1 punktu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Iekšlietu ministrijas iniciatīva.  Fizisko personu reģistra likums (spēkā no 2021.gada 28.jūnija). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Atbilstoši Fizisko personu reģistra likumā noteiktajam Fizisko personu reģistrā tiek paplašināts Iedzīvotāju reģistra subjektu loks ar ārzemniekiem, kuriem ir tiesiska saikne ar Latviju, proti, Fizisko personu reģistrā papildus Iedzīvotāju reģistra likuma subjektiem tiks iekļautas ziņas par ārzemnieku:  1. kuram ir tiesiska saikne ar Latvijas Republiku, uz kuras pamata veidojas vai ir izveidojušās savstarpējas tiesības un pienākumi nekustamā īpašuma, komercdarbības, veselības, nodokļu, pabalstu un izglītības jomā,  2. kurš vēlas saņemt ārzemnieka personas apliecību, lai veicinātu ekonomikas, zinātnes, izglītības vai kultūras sakaru attīstību,  3. kurš vēlas Latvijas Republikā saņemt valsts pārvaldes pakalpojumus elektroniski, izmantojot Eiropas Savienības dalībvalsts, Eiropas Ekonomikas zonas valsts vai Šveices Konfederācijas izsniegto elektroniskās identifikācijas līdzekli,  4. kurš ir patvēruma meklētājs Latvijas Republikā.  Ņemot vērā, ka no 2021.gada 28.jūnija Fizisko personu reģistrā sāks iekļaut ziņas par ārzemniekiem atbilstoši Fizisko personu reģistra likuma 4.panta pirmās daļas 2.punkta “d“, “e” un “f” apakšpunktā noteiktajam, un Personu apliecinošu dokumentu likuma (turpmāk - PADL) 4.panta otrajā daļā noteikts, ka personu apliecinošus dokumentus izsniedz, pamatojoties uz Iedzīvotāju reģistra (Fizisko personu reģistra) datiem, bet attiecībā uz Fizisko personu reģistra likuma 4.panta pirmās daļas 2.punkta “d”, “e” un “f” apakšpunktā minētajiem ārzemniekiem PADL līdz šim nav noteikts, kāda veida personas tiesisko statusu apliecinošu dokumentu paredzēts viņiem izsniegt un lai ieviestu Ministru kabineta 2016.gada 11.augusta rīkojumā Nr.439 “Par Konceptuālo ziņojumu par fizisko personu reģistru” noteikto, kas paredz ārzemniekiem Latvijā iegūt digitālo identitāti: eID karti un elektronisko parakstu, nepieciešams papildināt PADL 5.panta pirmo daļu ar 6.punktu, ieviešot jaunu personas apliecības veidu – ārzemnieka personas apliecība (turpmāk – ārzemnieka eID karte).  Lai PADL nepārprotami noteiktu, ka ārzemnieka eID karte nav trešās valsts pilsoņa personas apliecība – uzturēšanās atļauja (atbilstoši PADL 5.panta otrajā daļā noteiktajam) vai Savienības pilsoņa personas apliecība, likumprojektā paredzēts papildināt PADL 5.pantu ar 2.1 daļu, precizējot, tieši kuriem ārzemniekiem būs tiesisks pamats pieprasīt ārzemnieka eID karti.  Likumprojekts precizē tiesisko regulējumu, ar kuru iepriekš noteikts, ka personu apliecinošus dokumentus izsniedz, pamatojoties uz Iedzīvotāju reģistra datiem, izsakot PADL 4.panta otro un trešo daļu jaunā redakcijā, jo no 2021.gada 28.jūnija Iedzīvotāju reģistru aizstāj Fizisko personu reģistrs.  Likumprojektā precizēta PADL 10.panta astotā daļa, ar kuru noteikts, kādos gadījumos neizsniedz par 14 gadiem jaunāka Latvijas pilsoņa vai nepilsoņa personu apliecinošu dokumentu.  Ņemot vērā, ka personu apliecinošs dokuments Latvijas pilsonim un nepilsonim ir obligāts tikai no 15 gadu vecuma, bet jaunāka vecuma bērnam tas tiek izsniegts pēc bērna vecāka (vai cita likumiskā pārstāvja) lūguma ceļošanai, tiks paredzēts ierobežojums izsniegt bērna personu apliecinošu dokumentu Latvijas pilsonim vai nepilsonim gadījumos, ja  - ir saņemts tā likumiskā pārstāvja iesniegums ar lūgumu neizsniegt personu apliecinošu dokumentu, — līdz laikam, kad tiesā iesniegts šā panta astotās daļas 2.punktā minētais lūgums, bet ne ilgāk kā mēnesi no iesnieguma saņemšanas dienas;  - ir saņemts dokuments, kas apliecina, ka tiesai iesniegts lūgums pieņemt lēmumu, ar kuru noteikts aizliegums bērnu izvest no valsts, — līdz dienai, kad stājas spēkā tiesas lēmums par aizliegumu bērnu izvest no valsts vai par atteikumu šādu aizliegumu noteikt;  - ir pieņemts tiesas lēmums par aizliegumu attiecīgajai personai izbraukt no valsts vai izbraukt no valsts līdz tiesvedības procesa pabeigšanai ar galīgo nolēmumu lietā nodrošina, ka bērns netiks izvests no valsts.  Savukārt personu apliecinošs dokuments citas valsts pilsonim (kas nav Latvijas pilsonis, Latvijas nepilsonis), proti, uzturēšanās atļauja vai Savienības pilsoņa personas apliecība, tiek izsniegts ar mērķi uzturēties Latvijā, nevis ceļošanai ārpus Latvijas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekts attiecas uz ārzemniekiem (sk. Anotācijas I sadaļas 2.punktu), ziņas par kuriem no 2021.gada 28.jūnija saskaņā ar Fizisko personu reģistra likumā noteikto tiks iekļautas Fizisko personu reģistrā un būs tiesīgi pieprasīt ārzemnieka eID karti. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ņemot vērā, ka ar likumprojekta regulējumu tiek ieviests jauns personas apliecības tips – ārzemnieka eID karte, secināms, ka amatpersonām, kuras izsniedz klientiem personu apliecinošus dokumentus, administratīvais slogs pieaug. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | ERAF projekta “Fizisko personu datu pakalpojumu modernizācija” ietvaros plānots, ka katru gadu Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde izsniegs vidēji 2000 ārzemnieka eID karšu.  Administratīvo izmaksu aprēķins:  C (elektroniska iesnieguma ārzemnieka eID kartes saņemšanai noformēšana, t.sk. informācijas pārbaude informācijas sistēmās vai ierašanās Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē iesnieguma ārzemnieka eID kartes izsniegšanai noformēšanai; izgatavotās eID kartes izsniegšana) = atalgojums 4,60 euro/h x 0,5h x (2000 Fizisko personu reģistra ārzemnieku x 1 iesniegums ārzemnieka eID kartes izsniegšanai) = 4600 euro.  Administratīvās izmaksas pavisam kopā: 4600 euro. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | Rādītāji | 2021.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | | 2022. | | 2023. | | 2024. | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022.gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru  2023. gadam | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5. Precizēta finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |  | | | | | | | | 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | | 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav paredzētas. | | | | | | | | 8. Cita informācija | Likumprojektā minētā jauna tipa personas apliecības – ārzemnieka eID kartes ieviešanas ietekme uz valsts budžetu jau ir tikusi izvērtēta 2016.gada 1.augustā (Ministru kabineta 2016.gada 11.augusta rīkojums Nr.439) un Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde iepirkuma rezultātā 2018.gadā ir noslēgusi līgumu ar eID karšu sagatavju ražotāju; ārzemnieka eID karšu sagataves jau ir tikušas sagādātas un pienesums valsts budžetam attiecībā uz ieņēmumiem no valsts nodevas par ārzemnieka eID karšu izsniegšanu, ir ticis aprēķināts un iekļauts Ministru kabineta 2011.gada 27.jūlija rīkojumā Nr.347 ,,Par informācijas sistēmas darbības koncepcijas aprakstu „Pasu sistēmas un Vienotās migrācijas informācijas sistēmas attīstība elektronisko identifikācijas karšu un elektronisko uzturēšanās atļauju (karšu) izsniegšanai” izdevumu un ieņēmumu aprēķinos 2021., 2022. un 2023.gadam, vērtējot, ka valsts nodeva par personas apliecības izsniegšanu ir 14.23 euro atbilstoši Ministru kabineta 2012.gada 21.februāra noteikumos Nr.133 “Noteikumi par valsts nodevu par personu apliecinošu dokumentu izsniegšanu” tajā brīdī spēkā esošajā redakcijā noteiktajam.  Ņemot vērā, ka kopš 2016.gada ir būtiski pieaugušas informācijas un komunikācijas tehnoloģiju izmaksas, Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē tiek izstrādāti grozījumi Ministru kabineta 2012.gada 21.februāra noteikumos Nr.133 “Noteikumi par valsts nodevu par personu apliecinošu dokumentu izsniegšanu” (turpmāk - Noteikumi Nr.133), paredzot, ka valsts nodeva par ārzemnieka personas apliecības izsniegšanu būs 60 euro. Izvērsts paskaidrojums un aprēķins tiks atspoguļots grozījumu Noteikumos Nr.133 sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojuma (anotācijas) III sadaļā “Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem”. | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 ,,Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā”, lai informētu sabiedrību par likumprojektu un dotu iespēju izteikt viedokli, informācija par likumprojektu ievietota Iekšlietu ministrijas un Valsts kancelejas tīmekļa vietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai nodrošinātu efektīvu, atklātu, ietverošu, savlaicīgu un atbildīgu sabiedrības līdzdalību, un sabiedrības pārstāvjiem nodrošinātu iespēju rakstiski sniegt viedokli par likumprojektu tā izstrādes stadijā, informācija par likumprojektu ievietota Iekšlietu ministrijas tīmekļa vietnē sadaļas ,,Sabiedrības līdzdalība” apakšsadaļā ,,Diskusiju dokumenti”. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks aizpildīta pēc viedokļu saņemšanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpildes rezultātā nav paredzēta esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. Iestāžu institucionālā struktūra netiek ietekmēta, papildus cilvēkresursi nav nepieciešami. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iekšlietu ministrs Sandis Ģirģens

Vīza:

valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

29.01.2021.

G.Dzelme, 67219521

[ginta.dzelme@pmlp.gov.lv](mailto:ginta.dzelme@pmlp.gov.lv)