

Apstiprinu

Iekšlietu ministre L.Mūrniece
2010.gada 31.marta

Kopijas:

Valsts policijas priekšniekam V.Voina k-gam
Valsts robežsardzes priekšniekam N.Garbara k-gam
Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta
priekšniekam A.Penča k-gam
Drošības policijas priekšniekam J.Reinika k-gam
Informācijas centra priekšniekam J.Rītiņa k-gam

*Iekšlietu ministrijas un
Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu
disciplinārās prakses
2009.gada gala pārskats*

Iekšlietu ministrijas
valsts sekretāres pienākumu izpildītāja

I.Aire

2010.gada 30.marts

IeM

Personāla vadības nodalas
veicākais referents

Raimonds Pāps
30.03.2010.

IeM Personāla vadības nodalas
vadītāja

Daiga Piebalga
30.03.2010.

LA IKŠLIETU MINISTRĀ
VALSTS SEKRETĀRS
Viktors Elksnis
30.03.2010.

SATURS

Ievads.....	3
1. Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku apbalvošana un disciplinārsodīšana.....	4
1.1. Apbalvošana.....	4
1.1.1. Apbalvojumu piešķiršana.....	4
1.1.2. Piešķirto apbalvojumu veidi.....	5
1.2. Disciplinārsodīšana.....	6
1.2.1. Disciplinārsodu piemērošana.....	6
1.2.2. Piemēroto disciplinārsodu veidi.....	8
1.2.3. Disciplināri sodīto darbinieku statuss.....	9
1.2.4. Izdarīto disciplinārpārkāpumu raksturs.....	10
2. Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošajās iestādēs ierosinātās disciplinārlietas un saistībā ar tām pieņemtie lēmumi.....	12
2.1. Disciplinārlietu ierosināšana.....	12
2.2. Disciplinārlietu izskatīšanas rezultātā pieņemtie lēmumi.....	13
2.3. Lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu apstrīdēšana un pārsūdzēšana.....	14
2.3.1. Apstrīdēšana.....	14
2.3.2. Pārsūdzēšana.....	15
Kopsavilkums.....	17
3. Pielikumi:	
3.1. 1.pielikums „Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku apbalvošanu un disciplinārsodīšanu 2009.gadā”.....	19
3.2. 2.pielikums „Pārskats par Iekšlietu ministrijā un Iekšlietu ministrijas padotībā esošajās iestādēs ierosinātajām disciplinārlietām un saistībā ar tām pieņemtajiem lēmumiem 2009.gadā”.....	20
3.3. 3.pielikums „Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku kriminālatbildību 2009.gadā”.....	21
3.4. 4.pielikums „Pārskats par dažādiem negadījumiem, kuros iesaistīti Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieki 2009.gadā”.....	22
3.5. 5.pielikums „Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku rīcību ar dienesta šaujamieročiem 2009.gadā”.....	23

IEVADS

Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu disciplinārās prakses 2009.gada gala pārskats sagatavots, pamatojoties uz Iekšlietu ministrijas 2009.gada 22.oktobra noteikumu Nr.69 „Disciplinārās prakses datu uzskaites, apkopošanas un nosūtīšanas kārtība” 57.punktā noteikto un tas ietver ar Iekšlietu ministrijas 2007.gada 13.marta noteikumiem Nr.12 „Disciplinārās prakses datu uzskaites, apkopošanas un nosūtīšanas kārtība Iekšlietu ministrijā un Iekšlietu ministrijas padotībā esošajās iestādēs” noteiktus piecus atsevišķus pārskatus:

- Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku apbalvošanu un disciplinārsodīšanu 2009.gadā (1.pielikums);
- Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu ierosinātajām disciplinārlietām un saistībā ar tām pieņemtajiem lēmumiem 2009.gadā (2.pielikums);
- Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku kriminālatbildību 2009.gadā (3.pielikums);
- Pārskats par dažādiem negadījumiem, kuros iesaistīti Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieki 2009.gadā (4.pielikums);
- Pārskats par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku rīcību ar dienesta šaujamieročiem 2009.gadā (5.pielikums).

Disciplinārās prakses dati par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku apbalvošanu un disciplinārsodīšanu (1.pielikums), kā arī disciplinārās prakses dati par Iekšlietu ministrijā un Iekšlietu ministrijas padotībā esošajās iestādēs ierosinātajām disciplinārlietām (2.pielikums) 2009.gada gala pārskatā ir plaši izvērsti un analizēti, bet, pamatojoties uz disciplinārās prakses datiem par Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku kriminālatbildību (3.pielikums), sagatavota informācija par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu darbinieku izdarītiem koruptīva rakstura noziedzīgiem nodarījumiem 2009.gadā.

Savukārt, disciplinārās prakses dati par Iekšlietu ministrijas un Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku iesaisti dažādos negadījumos (4.pielikums), kā arī dati par Iekšlietu ministrijas padotībā esošo iestāžu darbinieku rīcību ar dienesta šaujamieročiem, 2009.gada gala pārskatā nav izvērsti un analizēti, jo saskaņā ar Iekšlietu ministrijas 2009.gada 22.oktobra noteikumu Nr.69 nostādnēm turpmāk šāda satura disciplinārās prakses dati centralizēti Iekšlietu ministrijas līmenī vairs netiks apkopoti.

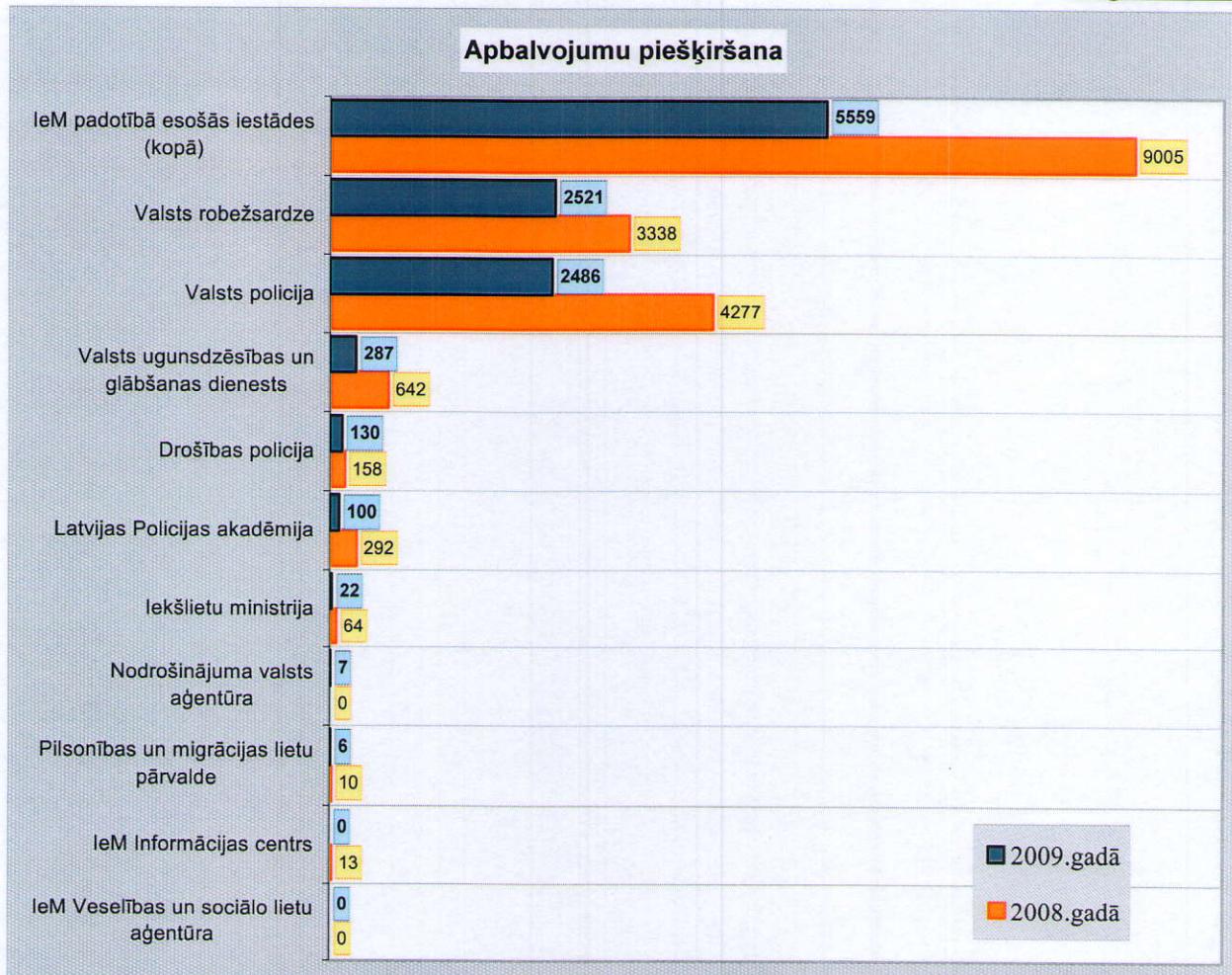
1. IEKŠLIETU MINISTRIJAS UN IEKŠLIETU MINISTRIJAS PADOTĪBĀ ESOŠO IESTĀŽU DARBINIEKU APBALVOŠANA UN DISCIPLINĀRSODĪŠANA

1.1. APBALVOŠANA

1.1.1. APBALVOJUMU PIEŠĶIRŠANA

Iekšlietu ministrijas (turpmāk - IeM) un IeM padotībā esošo iestāžu amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm, valsts civildienesta ierēdņiem un darbiniekiem, ar kuriem noslēgts darba līgums (turpmāk - darbinieki), par priekšzīmīgu dienesta uzdevumu izpildi, labiem darba rezultātiem vai sekmīgi izpildītiem vienreizējiem uzdevumiem 2009.gadā kopumā piešķirti 5559 apbalvojumi (2008.gadā - 9005 apbalvojumi). Kopējais 2009.gadā piešķirto apbalvojumu skaits salīdzinājumā ar 2008.gadu samazinājies par 38%, bet salīdzinājumā ar 2005.gadu (30572 apbalvojumi) - par 82%.

Diagramma Nr.1



Atsevišķu IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem 2009.gadā piešķirts šāds apbalvojumu skaits (diagramma Nr.1):

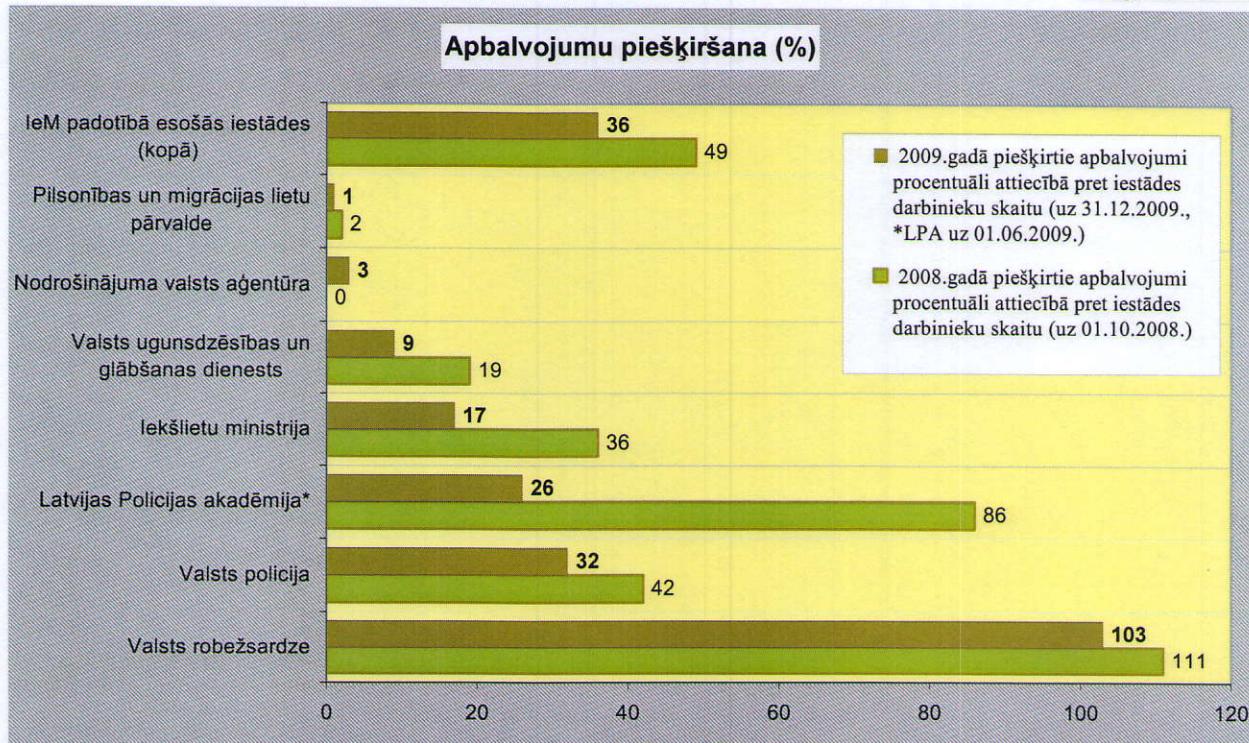
- Valsts robežsardze (turpmāk - VRS) - 2521 (2008.gadā - 3338);
- Valsts policija (turpmāk - VP) - 2486 (2008.gadā - 4277);
- Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests (turpmāk - VUGD) - 287 (2008.gadā - 642);
- Drošības policija (turpmāk - DP) - 130 (2008.gadā - 158);

- Latvijas Policijas akadēmija (turpmāk - LPA) - 100 (2008.gadā - 292);
- Nodrošinājuma valsts aģentūra (turpmāk - NVA) - 7 (sākusi funkcionēt 2009.gada 01.jūlijā);
- Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde (turpmāk - PMLP) - 6 (2008.gadā - 10).

IeM Informācijas centra un IeM Veselības un sociālo lietu aģentūras darbiniekiem 2009.gadā apbalvojumi nav piešķirti.

Iekšlietu ministrijas darbiniekiem 2009.gadā piešķirti 22 apbalvojumi (2008.gadā - 64).

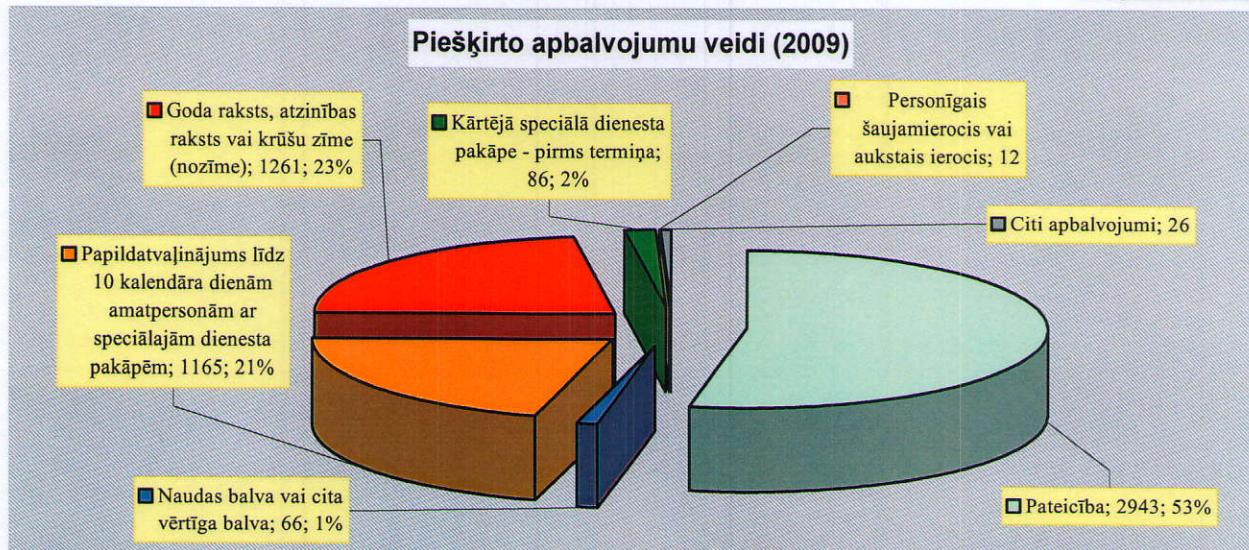
Diagramma Nr.2



Skatot apbalvojumu piešķiršanu procentuālā izteiksmē (diagramma Nr.2), proti, piešķirto apbalvojumu skaitu attiecinot pret iestādē strādājošo darbinieku skaitu, redzams, ka apbalvojumu piešķiršana 2009.gadā IeM padotībā esošajās iestādēs būtiski atšķiras: VRS - 103% (2008.gadā - 111%), VP - 32% (2008.gadā - 42%), LPA - 26% (2008.gadā - 86%), IeM - 17% (2008.gadā - 36%), VUGD - 9% (2008.gadā - 19%), NVA - 3%, PMLP - 1% (2008.gadā - 2%). Savukārt, IeM padotībā esošajās iestādēs un IeM kopumā šis rādītājs 2009.gadā ir bijis 36% (2008.gadā - 49%).

1.1.2.PIEŠĶIRTO APBALVOJUMU VEIDI

No darbiniekiem piešķirtajiem apbalvojumiem vairāk kā pusē (53%) gadījumu (diagramma Nr.3) izteikta *pateicība* (2943 apbalvojumi), 23% gadījumu piešķirts *goda raksts, atzinības raksts vai krūšu zīme* (1261 apbalvojums), 21% gadījumu - *papildatvaļinājums līdz 10 kalendāra dienām* (1165 apbalvojumi amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm), 2% gadījumu - *kārtējā speciālā dienesta pakāpe pirms termiņa* (86 apbalvojumi), 1% gadījumu - *naudas balva vai cita vērtīga balva* (66 apbalvojumi). Bez tam, 12 gadījumos darbinieki apbalvoti ar personīgo šaujamieroci, bet 26 gadījumos darbiniekiem, ar kuriem noslēgts darba līgums, piešķirti cita veida apbalvojumi.

Diagramma Nr.3

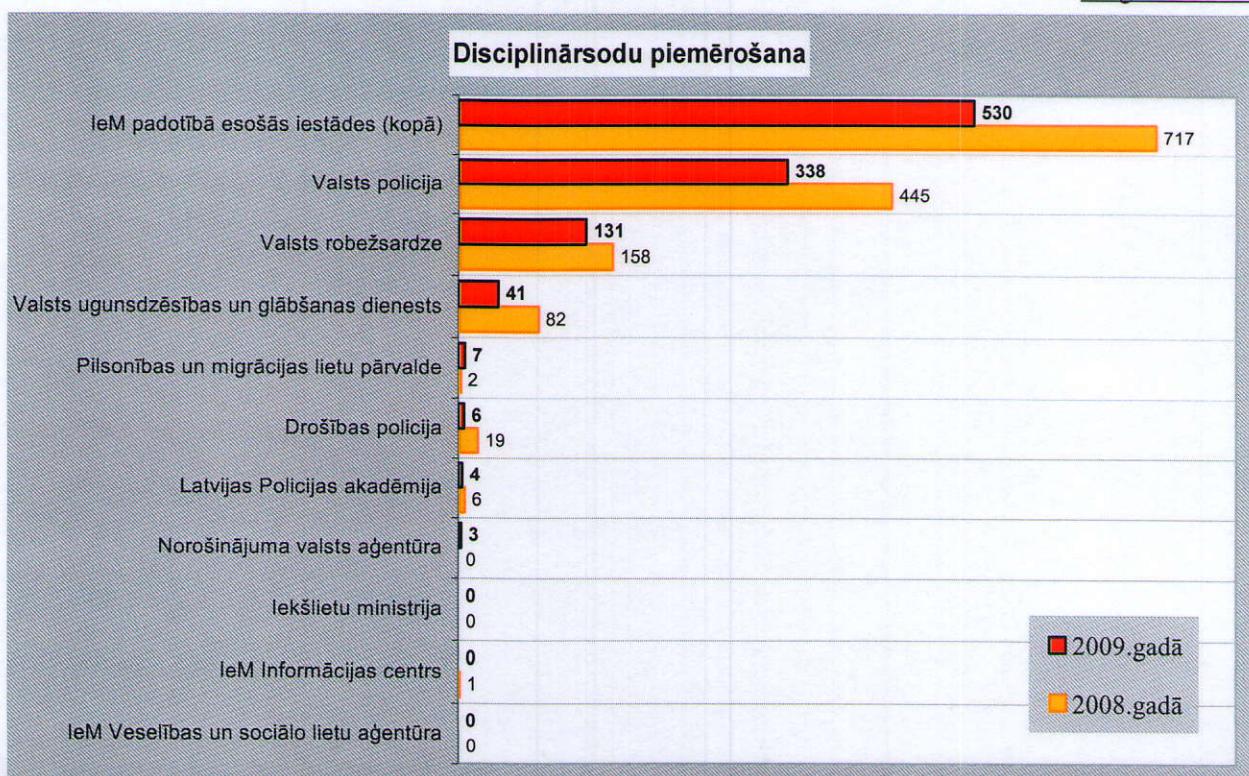
Atzīmējams, ka pēdējo 5 gadu laikā ir mainījies atsevišķu apbalvojumu veidu īpatsvars kopējā piešķirto apbalvojumu klāstā, jo īpaši tas attiecināms uz apbalvojumu *naudas balva vai cita vērtīga balva*, kurš 2005.gadā tika piešķirts 74% apbalvošanas gadījumu, bet 2009.gadā - tikai 1% apbalvošanas gadījumu.

No 2009.gadā piešķirtajiem apbalvojumiem 5328 apbalvojumi ir piešķirti amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm, 209 - darbiniekiem, ar kuriem noslēgts darba līgums, un 22 - valsts civildienesta ierēdņiem.

1.2.DISCIPLINĀRSODIŠANA

1.2.1.DISCIPLINĀRSODU PIEMĒROŠANA

2009.gadā par disciplinārpārkāpumu izdarīšanu IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem kopumā piemēroti 530 disciplinārsodi. Disciplinārsodi piemēroti šādu IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem (diagramma Nr.4):

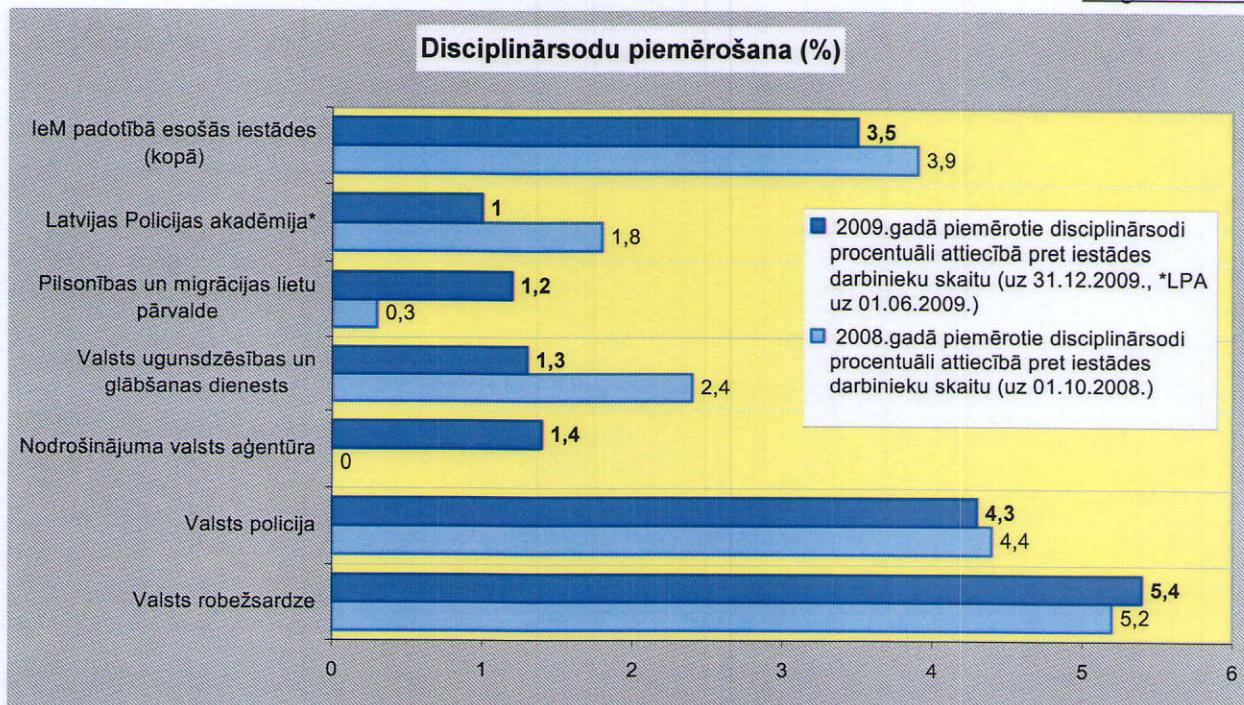
Diagramma Nr.4

- VP - 338 disciplinārsodi (2008.gadā - 445, par 24% mazāk);
- VRS - 131 disciplinārsods (2008.gadā - 158, par 17% mazāk);
- VUGD - 41 disciplinārsods (2008.gadā - 82, par 50% mazāk);
- PMLP - 7 disciplinārsodi (2008.gadā - 2);
- DP - 6 disciplinārsodi (2008.gadā - 19);
- LPA - 4 disciplinārsodi (2008.gadā - 6);
- NVA - 3 disciplinārsodi.

Savukārt, IeM Informācijas centra, IeM Veselības un sociālo lietu aģentūras, kā arī Iekšlietu ministrijas darbiniekiem 2009.gadā disciplinārsodi nav piemēroti.

Skatot disciplinārsodu piemērošanu procentuālā izteiksmē (diagramma Nr.5), proti, piemēroto disciplinārsodu skaitu attiecinot pret iestādē strādājošo darbinieku skaitu, redzams, ka disciplinārsodu piemērošana 2009.gadā IeM padotībā esošajās iestādēs bijusi šāda: VRS - 5,4% (2008.gadā - 5,2%), VP - 4,3% (2008.gadā - 4,4%), NVA - 1,4%, VUGD - 1,3% (2008.gadā - 2,4%), PMLP - 1,2% (2008.gadā - 0,3%), LPA - 1% (2008.gadā - 1,8%), bet IeM padotībā esošajās iestādēs kopumā - 3,5% (2008.gadā - 3,9%).

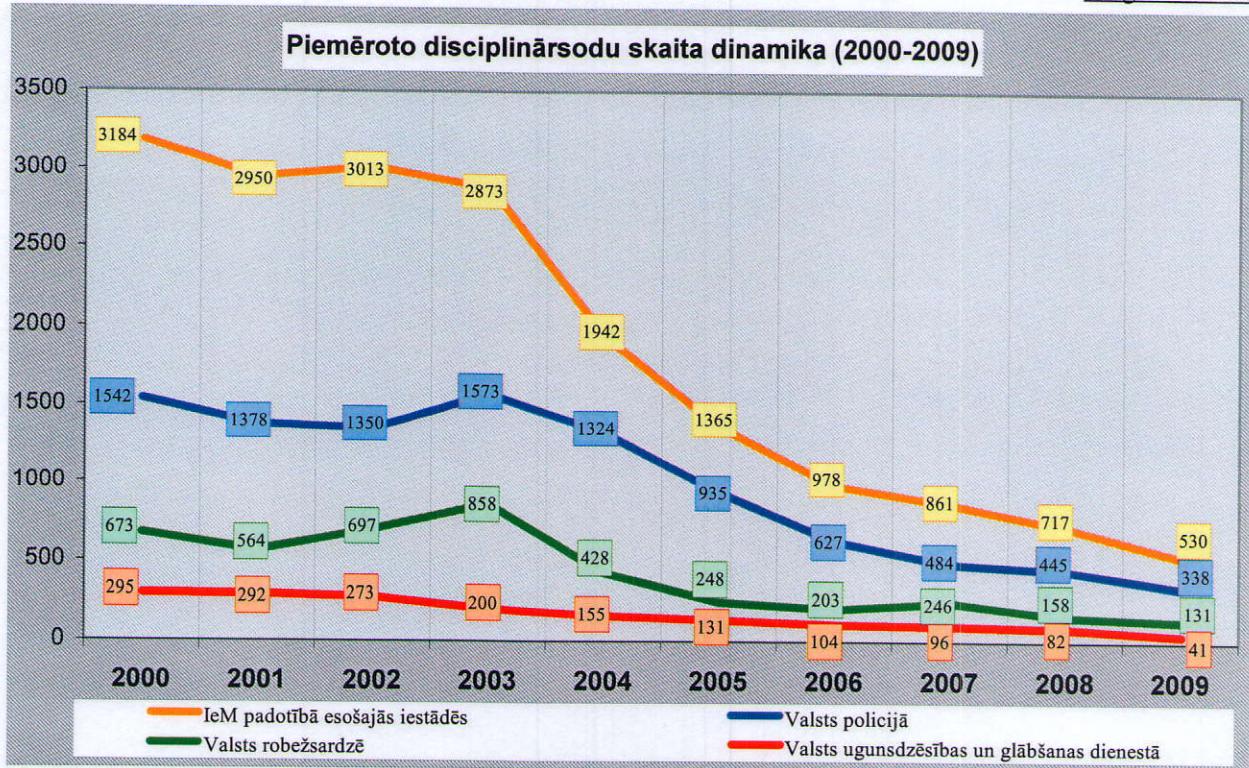
Diagramma Nr.5



Kopējais IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem 2009.gadā piemēroto disciplinārsodu skaits salīdzinājumā ar 2008.gadā piemēroto disciplinārsodu skaitu samazinājies par 26%, kas turpina acīmredzamo pēdējo gadu tendenci, kura iezīmējās 2004.gadā (diagramma Nr.6), kad disciplinārsodu piemērošana tika uzsākta saskaņā ar Administratīvā procesa likuma normām. Salīdzinot 2009.gadā IeM padotībā esošajās iestādēs piemēroto disciplinārsodu skaitu ar šādu rādītāju pirms 10 gadiem (2000.gadā), šis skaits ir samazinājies par 83% (VUGD - par 86%; VRS - par 81%; VP - par 78%). Piemēroto disciplinārsodu skaita samazinājumu noteikušas ne tikai būtiskas izmaiņas disciplināratbildības tiesiskajā regulējumā, bet arī IeM un IeM padotībā esošo iestāžu personālsastāva skaita samazinājums (laika

periodā no 2008.gada 01.oktobra līdz 2009.gada 31.decembrim aptuveni par 20%) un pastāvīga dienesta disciplīnas stāvokļa uzlabošanās.

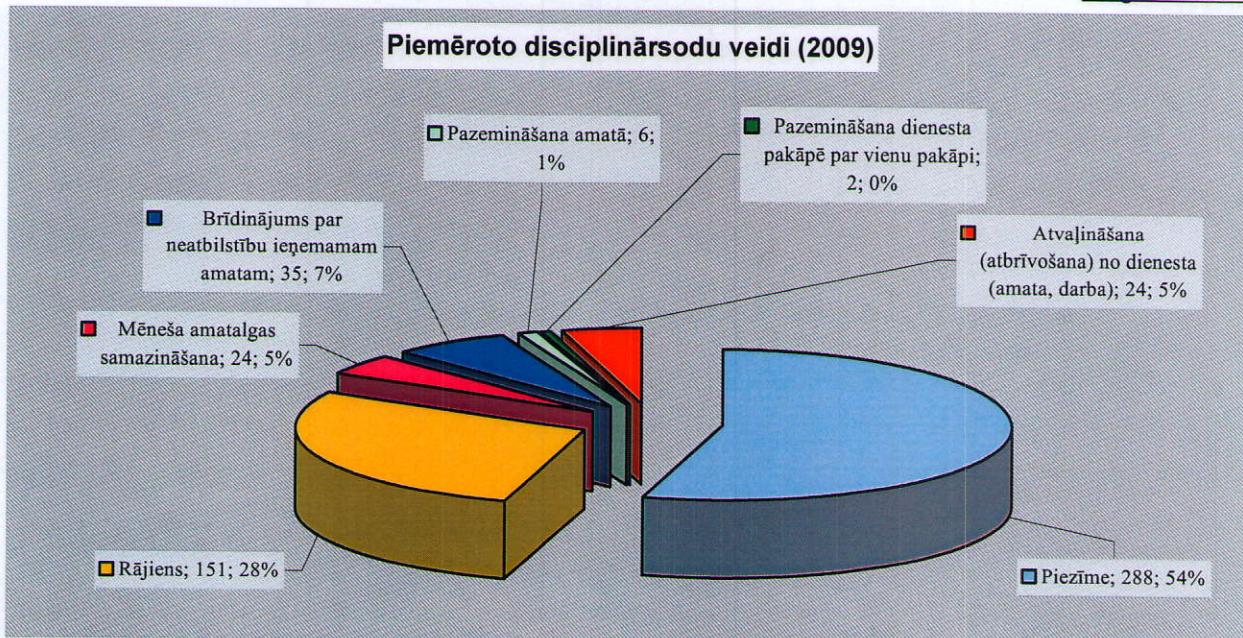
Diagramma Nr.6



1.2.2. PIEMĒROTO DISCIPLINĀRSODU VEIDI

No 2009.gadā IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem piemērotajiem disciplinārsodiem (diagramma Nr.7) 288 gadījumos (54%) piemērots pats maigākais disciplinārsods *piezīme*, bet 151 gadījumā (28%) - nākošais maigākais disciplinārsods *rājiens*, kas kopumā sastāda vairāk kā četras piektādas no visiem piemērotajiem disciplinārsodiem.

Diagramma Nr.7

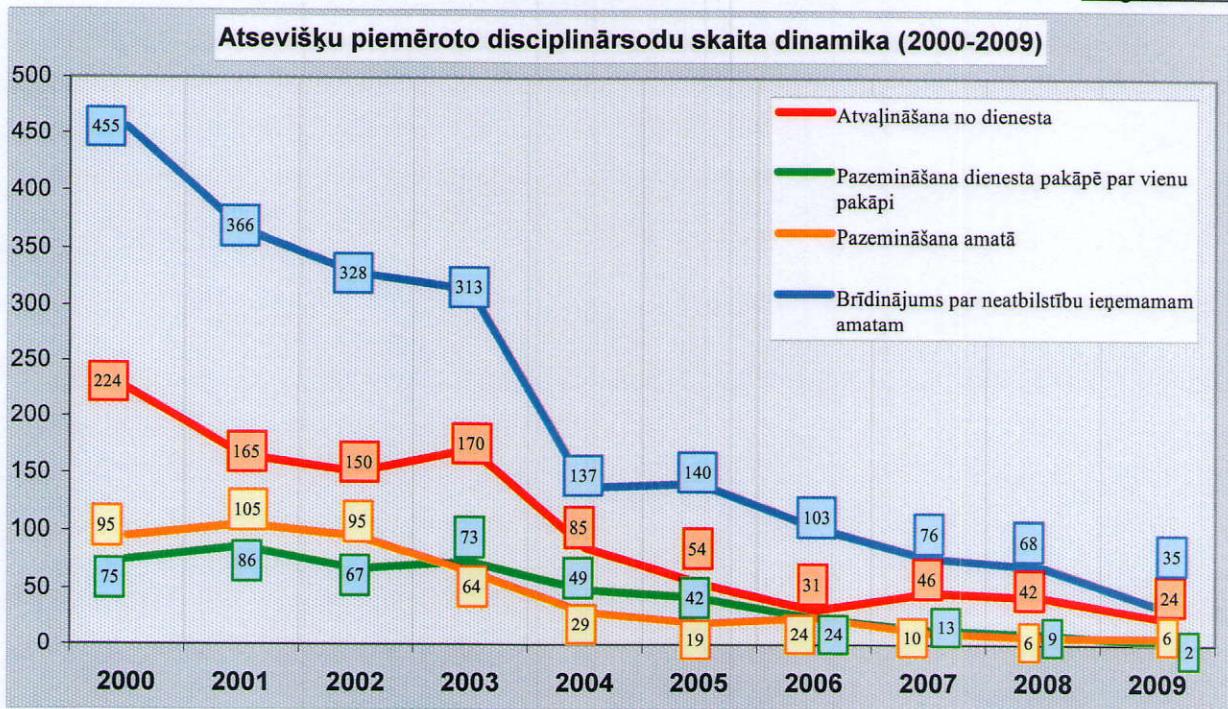


Pārējos gadījumos darbiniekiem piemēroti nelabvēlīgo seku ziņā bargāki disciplinārsodi, no kuriem *brīdinājums par neatbilstību ienemamam amatam*

piemērots 35 (VP - 26, VRS - 5, VUGD - 4), *mēneša amatalgas samazināšana* - 24 (VRS - 15, VP - 3, VUGD - 3, LPA - 2, NVA - 1), *atvaļināšana no dienesta* - 24 (VP - 12, VRS - 6, VUGD - 5, NVA - 1), *pazemināšana amatā* - 6 (visi VP), un *pazemināšana dienesta pakāpē par vienu pakāpi* - 2 gadījumos (abi VRS).

Tāpat kā piemēroto disciplinārsodu kopējais skaits arī piemēroto atsevišķu bargāko disciplinārsodu skaits pēdējo 10 gadu laikā (jo īpaši pēdējo 6 gadu laikā) ievērojami samazinājies (diagramma Nr.8). Tā, salīdzinot 2009.gadā kopumā piemēroto atsevišķu bargāko disciplinārsodu skaitu ar attiecīgiem rādītājiem pirms 10 gadiem (2000.gadā), redzams, ka disciplinārsoda *pazemināšana dienesta pakāpē par vienu pakāpi* skaits samazinājies par 97%, disciplinārsoda *pazemināšana amatā* skaits - par 94%, disciplinārsoda *brīdinājums par neatbilstību ieņemamam amatam* - par 92%, bet disciplinārsoda *atvaļināšana no dienesta* skaits - par 89%.

Diagramma Nr.8



1.2.3.DISCIPLINĀRI SODĪTO DARBINIEKU STATUSS

No 2009.gadā IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem piemērotajiem disciplinārsodiem 516 disciplinārsodi piemēroti amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm, no kuriem - 279 disciplinārsodi amatpersonām ar speciālo dienesta pakāpi no ierindnieka līdz virsniekvietniekam un 237 disciplinārsodi - amatpersonām ar augstāku speciālo dienesta pakāpi (virsniekiem). No šiem disciplinārsodiem 16 piemēroti IeM izglītības iestāžu kadetiem un klausītājiem.

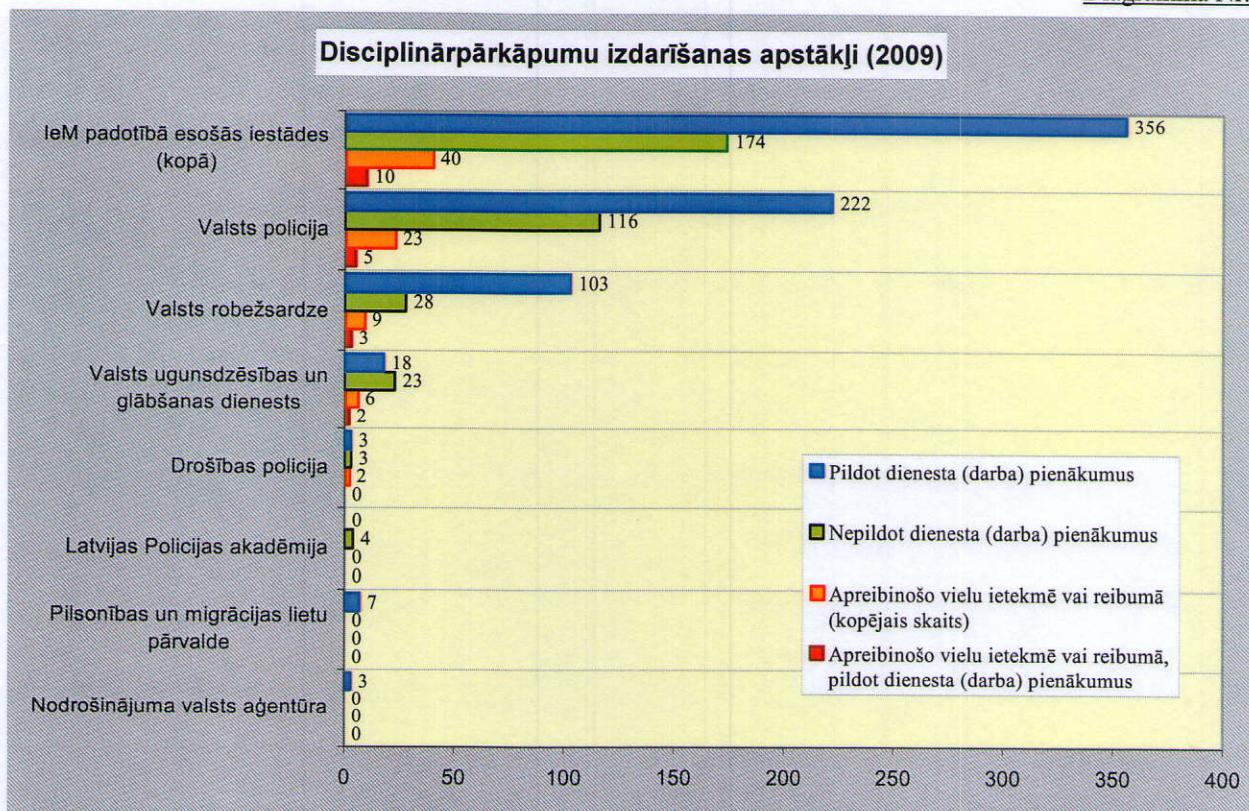
Bez tam, 2009.gadā IeM padotībā esošajās iestādēs disciplinārsodi piemēroti arī 8 darbiniekiem, ar kuriem noslēgts darba līgums, un 6 valsts civildienesta ierēdņiem.

1.2.4.IZDARĪTO DISCIPLINĀRPĀRKĀPUMU RAKSTURS

2009.gadā 356 gadījumos (67%) disciplinārsodi IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem piemēroti par disciplinārpārkāpumiem, kas izdarīti saistībā ar dienesta (darba) pienākumu pildīšanu (VP - 222, VRS - 103, VUGD - 18, PMLP - 7, DP - 3,

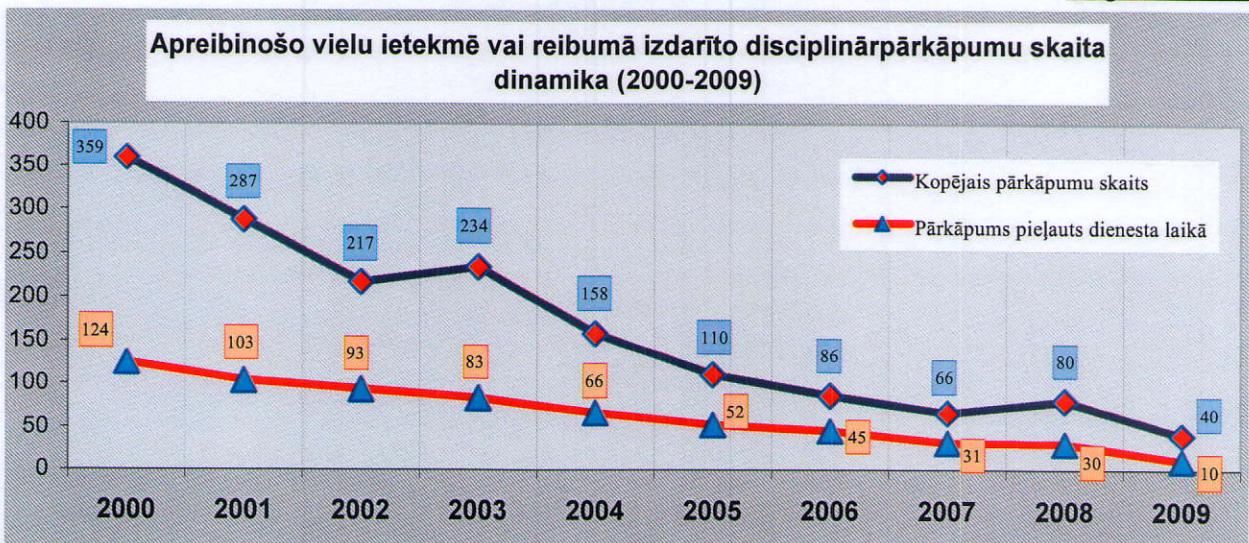
NVA - 3) un izpaudušies kā tiesību aktos noteiktās kārtības un prasību neievērošana, savukārt pārējos 174 gadījumos (VP - 116, VRS - 28, VUGD - 23, LPA - 4, DP - 3) disciplinārsodi piemēroti par disciplinārpārkāpumiem, kas izdarīti nepildot dienesta (darba) pienākumus, taču darbinieka prettiesiskā darbība vai bezdarbība ir diskreditējusi iestādi un mazinājusi uzticību valsts pārvaldei (diagramma Nr.9).

Diagramma Nr.9



Savukārt, 40 gadījumos (7%) disciplinārsodi IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem (VP - 23, VRS - 9, VUGD - 6, DP - 2) piemēroti par disciplinārpārkāpumiem, kas izdarīti atrodoties alkoholisko, narkotisko, psihotropo, toksisko vai citu apreibinošo vielu (turpmāk - apreibinošo vielu) ietekmē vai reibumā, kas 10 gadījumos (2%) pieļauts pildot dienesta (darba) pienākumus (VP - 5, VRS - 3, VUGD - 2, DP - 2).

Diagramma Nr.10



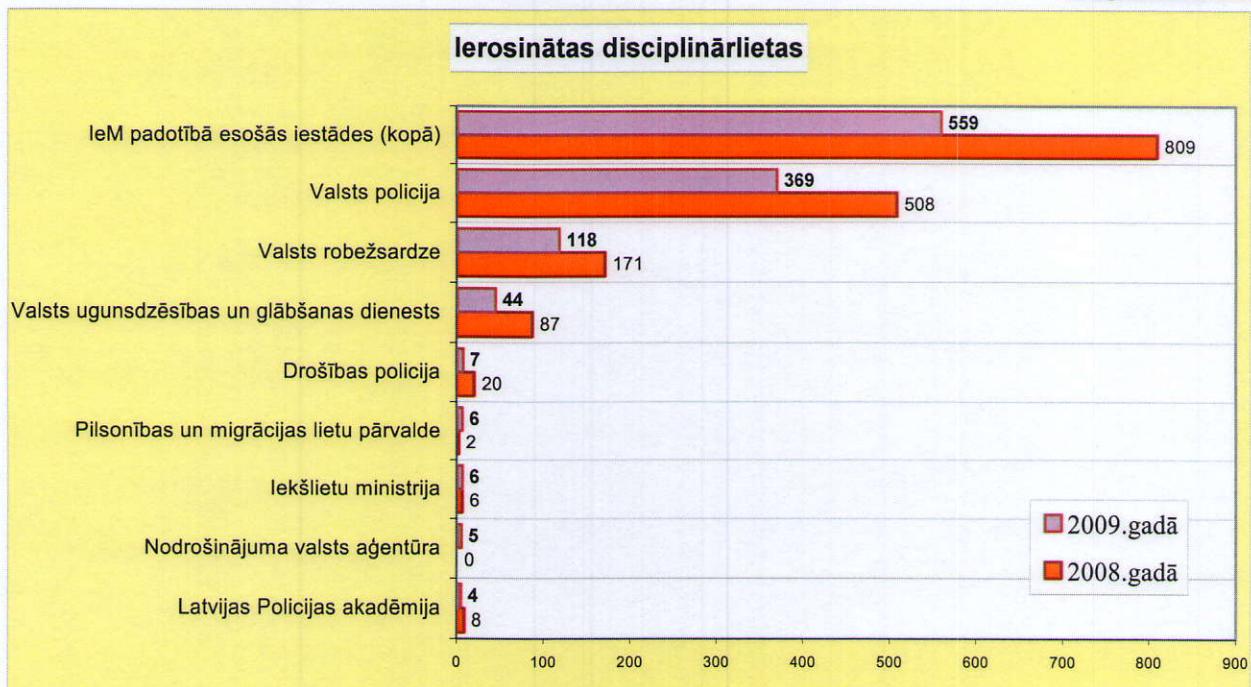
Disciplinārpārkāpumu, kas izdarīti apreibinošo vielu ietekmē vai reibumā, kopējais skaits 2009.gadā salīdzinājumā ar iepriekšējā gadā fiksēto (diagramma Nr.10) samazinājies uz pusi, bet šādu disciplinārpārkāpumu, kas izdarīti pildot dienesta (darba) pienākumus, skaits samazinājies vēl vairāk - par 67%. Vērtējot disciplinārpārkāpumu, kas izdarīti apreibinošo vielu ietekmē vai reibumā, skaita izmaiņas ilgākā laika periodā, secināms, ka gan šādu disciplinārpārkāpumu kopējais, gan izdarītu, pildot dienesta (darba) pienākumus, skaits pēdējo 10 gadu laikā samazinājies ievērojami - attiecīgi par 89% un 92%, un abi šie rādītāji ir zemākie minētajā laika periodā.

2. IEKŠLIETU MINISTRIJAS UN IEKŠLIETU MINISTRIJAS PADOTĪBĀ ESOŠAJĀS IESTĀDĒS IEROSINĀTĀS DISCIPLINĀRLIETAS UN SAISTĪBĀ AR TĀM PIEŅEMTIE LĒMUMI

2.1.DISCIPLINĀRLIETU IEROSINĀŠANA

2009.gadā IeM un IeM padotībā esošajās iestādēs kopumā ierosinātas 559 disciplinārlietas, kas ir par 31% mazāk kā 2008.gadā (809 disciplinārlietas). No ierosinātajām disciplinārlietām 269 disciplinārlietas (48%) ierosinātas saistībā ar juridisko vai fizisko personu iesniegumu un sūdzību izskatīšanu (VP - 261, VRS - 7, PMLP - 1), bet pārējās - pēc iestāžu iniciatīvas.

Diagramma Nr.11



Ierosināto disciplinārlietu skaits atsevišķās IeM padotībā esošajās iestādēs ir šāds (diagramma Nr.11):

- VP - 369 (2008.gadā - 508, par 27% mazāk);
- VRS - 118 (2008.gadā - 171, par 31% mazāk);
- VUGD - 44 (2008.gadā - 87, par 49% mazāk);
- DP - 7 (2008.gadā - 20);
- PMLP - 6 (2008.gadā - 2);
- NVA - 5
- LPA - 4 (2008.gadā - 8).

IeM Informācijas centrā un IeM Veselības un sociālo lietu aģentūrā 2009.gadā disciplinārlietas nav ierosinātas.

Iekšlietu ministrijā 2009.gadā ierosinātas 6 disciplinārlietas (2008.gadā - tikpat).

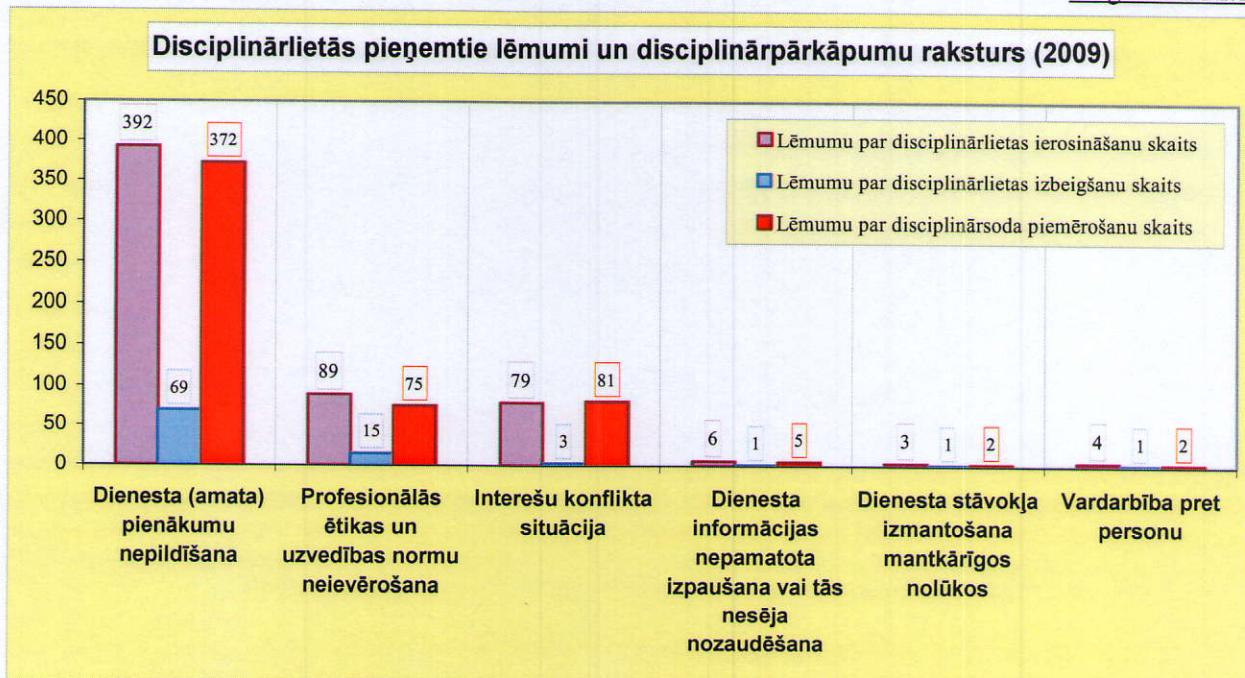
2.2. DISCIPLINĀRLIETU IZSKATĪŠANAS REZULTĀTĀ PIEŅEMTIE LĒMUMI

Izskatot 2009.gadā IeM un IeM padotībā esošajās iestādēs ierosinātās disciplinārlietas, 14% gadījumu jeb 77 disciplinārlietās piemērots saīsinātais process (VRS - 35, VUGD - 20, VP - 18, LPA - 4), kas ir mazāk kā 2008.gadā, kad saīsinātais process tika piemērots 18% gadījumu jeb 142 disciplinārlietās.

Disciplinārlietu izskatīšanas rezultātā 2009.gadā kopumā pieņemti 88 lēmumi par disciplinārlietu izbeigšanu (VP - 49, VRS - 27, IeM - 4, VUGD - 3, PMLP - 3, DP - 1, NVA - 1), kas ir 16% no 2009.gadā ierosināto disciplinārlietu skaitu. Salīdzinoši, 2008.gadā pieņemto lēmumu par disciplinārlietu izbeigšanu skaits (139 lēmumi) bijis lielāks, taču procentuāli šo lēmumu attiecība pret 2008.gadā ierosināto disciplinārlietu skaitu (17%) bijusi līdzīga.

2009.gadā IeM un IeM padotībā esošajās iestādēs (diagramma Nr.12) saistībā ar atsevišķu disciplinārpārkāpumu veidu izmeklēšanu (izskatīšanu) pieņemti šādi lēmumi:

Diagramma Nr.12



saistībā ar dienesta (amata) pienākumu nepildīšanu:

- ierosināt disciplinārlietu - 392 gadījumos (VP - 240, VRS - 101, VUGD - 27, IeM - 6, PMLP - 6, NVA - 5, LPA - 4, DP - 3) - par 32% mazāk kā 2008.gadā (576);
- izbeigt disciplinārlietu - 69 gadījumos (VP - 36, VRS - 24, IeM - 4, PMLP - 3, VUGD - 1) - par 20% mazāk kā 2008.gadā (86);
- piemērot disciplinārsodu - 372 gadījumos (VP - 217, VRS - 118, VUGD - 25, DP - 3, LPA - 3, PMLP - 3, NVA - 2, IeM - 1) - par 27% mazāk kā 2008.gadā (507);

saistībā ar profesionālās ētikas un uzvedības normu neievērošanu:

- ierosināt disciplinārlietu - 89 gadījumos (VP - 59, VUGD - 14, VRS - 13, DP - 3) - par 45% mazāk kā 2008.gadā (161);
- izbeigt disciplinārlietu - 15 gadījumos (VP - 12, VRS - 2, VUGD - 1) - par 53% mazāk kā 2008.gadā (32);

- piemērot disciplinārsodu - 75 gadījumos (VP - 53, VRS - 10, VUGD - 9, DP - 3) - par 46% mazāk kā 2008.gadā (138);

saistībā ar interešu konflikta situāciju:

- ierosināt disciplinārlietu - 79 gadījumos (VP - 78, VRS - 1) - par 34% vairāk kā 2008.gadā (59);
- izbeigt disciplinārlietu - 3 gadījumos (visi VP) - tikpat cik 2008.gadā;
- piemērot disciplinārsodu - 81 gadījumā (VP - 80, VRS - 1) - par 59% vairāk kā 2008.gadā (51);

saistībā ar dienesta informācijas nepamatotu izpaušanu vai tās nesēja nozaudēšanu:

- ierosināt disciplinārlietu - 6 gadījumos (VUGD - 4, VP - 1, VRS - 1) - 2008.gadā (9);
- izbeigt disciplinārlietu - 1 gadījumā (VUGD) - 2008.gadā (2);
- piemērot disciplinārsodu - 5 gadījumos (VUGD - 3, VP - 1, VRS - 1) - 2008.gadā (6);

saistībā ar vardarbību pret personu:

- ierosināt disciplinārlietu - 4 gadījumos (visi VP) - 2008.gadā (5);
- izbeigt disciplinārlietu - 1 gadījumā (VP) - 2008.gadā šādi lēmumi netika pieņemti;
- piemērot disciplinārsodu - 2 gadījumos (visi VP) - 2008.gadā (6);

saistībā ar dienesta stāvokļa izmantošanu mantkārīgos nolūkos :

- ierosināt disciplinārlietu - 3 gadījumos (VRS - 2, VP - 1) - 2008.gadā (1);
- izbeigt disciplinārlietu - 1 gadījumā (VRS) - 2008.gadā (1);
- piemērot disciplinārsodu - 2 gadījumos (VP - 1, VRS - 1) - 2008.gadā šādi lēmumi netika pieņemti.

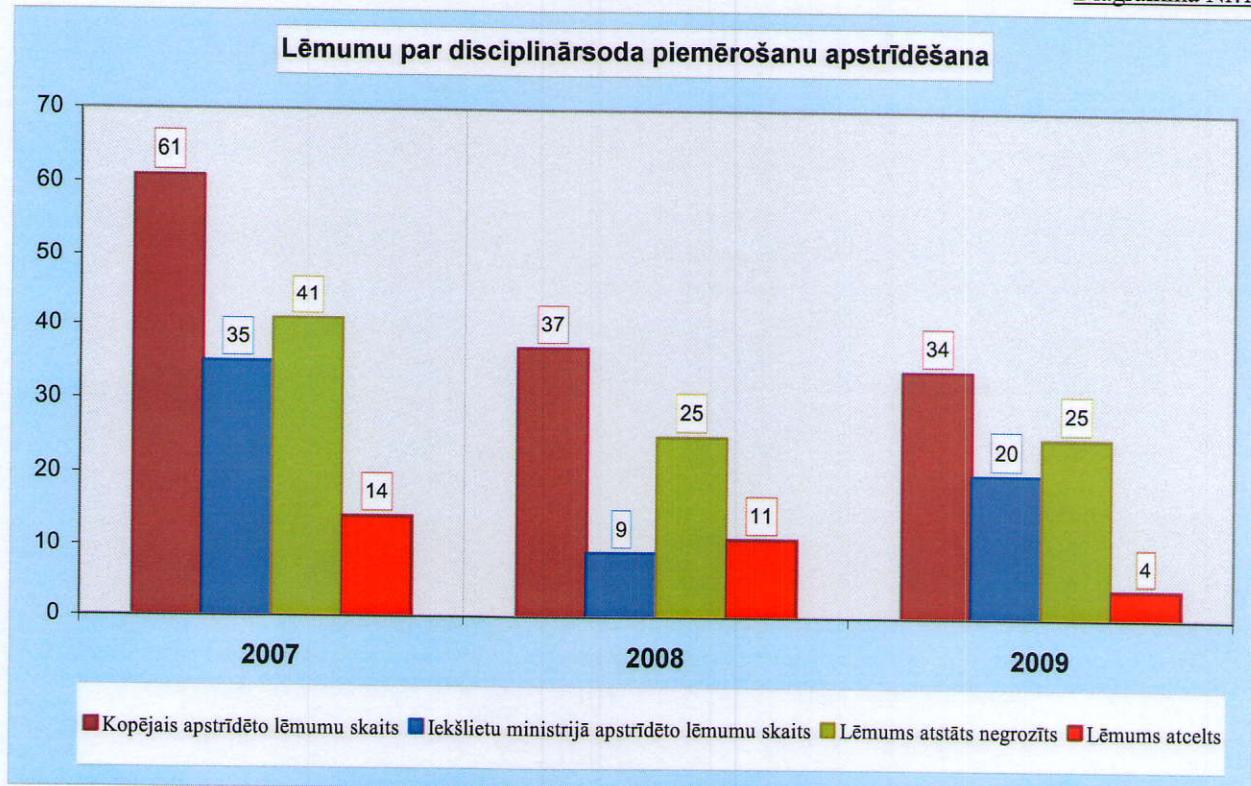
2.3. LĒMUMU PAR DISCIPLINĀRSODA PIEMĒROŠANU APSTRĪDĒŠANA UN PĀRSŪDZĒŠANA

2.3.1. APSTRĪDĒŠANA

2009.gadā augstākā iestādē kopumā apstrīdēti 34 IeM padotībā esošo iestāžu lēmumi par disciplinārsoda piemērošanu. Starp apstrīdētajiem lēmumiem ir:

- 20 VP lēmumi, tai skaitā 9 VP teritoriālo struktūrvienību lēmumi, kuri apstrīdēti iestādē (VP), un 11 VP lēmumi, kuri apstrīdēti IeM;
- 9 VRS lēmumi, tai skaitā 5 VRS teritoriālo struktūrvienību lēmumi, kuri apstrīdēti iestādē (VRS), un 4 VRS lēmumi, kuri apstrīdēti IeM;
- 2 VUGD lēmumi, kuri apstrīdēti IeM;
- 2 NVA lēmumi, kuri apstrīdēti IeM;
- 1 PMLP lēmums, kurš apstrīdēts IeM.

Izskatot apstrīdētos lēmumus, augstāka iestāde 25 gadījumos saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 81.pantā noteikto pieņēmusi lēmumu atstāt negrozītu lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu, bet 4 gadījumos - atcelt lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu (3 VP teritoriālo struktūrvienību lēmumi un 1 VRS teritoriālās struktūrvienības lēmums).



Salīdzinot pēdējo trīs gadu laikā IeM padotībā esošajās iestādēs pieņemto lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu apstrīdēšanas gadījumu skaitu, kā arī apstrīdēto lēmumu izskatīšanas rezultātā pieņemto lēmumu saturu un skaitu (diagramma Nr.13), secināms, ka apstrīdēšanas gadījumu skaits 2009.gadā attiecībā pret 2008.gadu samazinājies par 8%, bet attiecībā pret 2007.gadu - par 44%. 2009.gadā attiecībā pret 2008.gadu pieaudzis to lēmumu skaits, kuri apstrīdēti IeM (20 lēmumi pret 9 lēmumiem), kas procentuāli (IeM apstrīdēto lēmumu skaits pret kopumā apstrīdēto lēmumu skaitu) ir gandrīz tikpat cik 2007.gadā (2009.gadā - 59%, 2007.gadā - 57%). Apstrīdēto lēmumu izskatīšanas rezultātā atcelto lēmumu skaits 2009.gadā attiecībā pret 2008.gadu samazinājies par 64%, bet attiecībā pret 2007.gadu - par 71%, un sastāda 12% no visiem 2009.gadā apstrīdētajiem lēmumiem par disciplinārsoda piemērošanu vai 0,77% no visiem 2009.gadā pieņemtajiem lēmumiem par disciplinārsoda piemērošanu amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm un valsts civildienesta ierēdņiem.

2.3.2. PĀRSŪDZĒŠANA

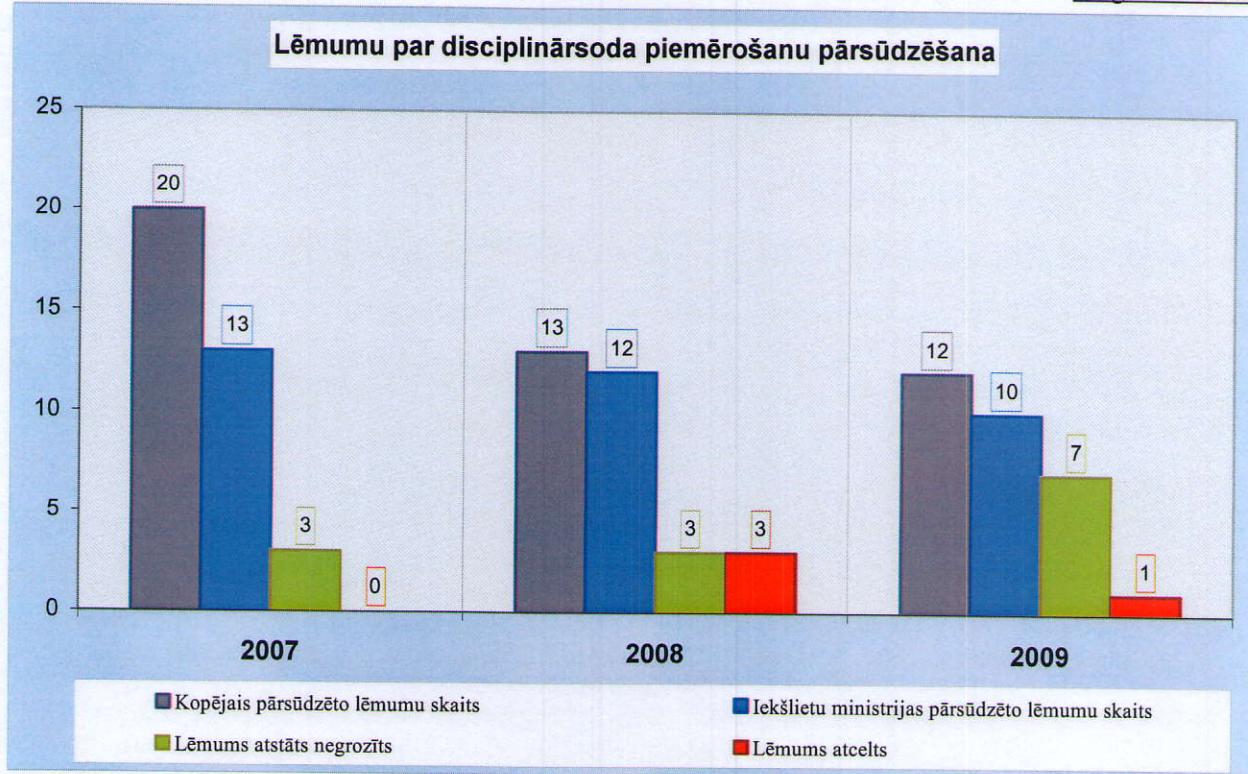
2009.gadā saskaņā ar Administratīvajā rajona tiesā iesniegtajiem pieteicēju pieteikumiem kopumā ir pārsūdzēti 12 IeM un IeM padotībā esošo iestāžu lēmumi par disciplinārsoda piemērošanu (IeM - 10, VRS - 2).

Pārsūdzēto lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu izskatīšanas rezultātā 2009.gadā likumīgā spēkā stājušies dažādu instanču tiesu 8 lēmumi (Administratīvā rajona tiesa - 4, Administratīvā apgabaltiesa - 2, LR Augstākās tiesas Senāta Administratīvo lietu departaments - 2), ar kuriem 7 lēmumi par disciplinārsoda piemērošanu (visi IeM lēmumi, pieņemti 2007. līdz 2009.gadā) atstāti negrozīti (vienā gadījumā tiesvedība izbeigta, pārējos gadījumos pieteicēja pieteikums

noraidīts), bet 1 lēmums par disciplinārsoda piemērošanu atcelts (IeM 2006.gada lēmums atzīts par prettiesisku).

Salīdzinot IeM rīcībā esošo informāciju par pēdējo trīs gadu laikā IeM un IeM padotībā esošo iestāžu pieņemto lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu pārsūdzēšanas gadījumu skaitu un pārsūdzēto lēmumu izskatīšanas rezultātā tiesās pieņemto lēmumu (lēmumi, kuri stājušies likumīgā spēkā) saturu un skaitu (diagramma Nr.14), secināms, ka pārsūdzēšanas gadījumu skaits 2009.gadā attiecībā pret 2008.gadu samazinājies par 8%, bet attiecībā pret 2007.gadu - par 40%.

Diagramma Nr.14



Pārsūdzību rezultātā pēdējo trīs gadu laikā tiesās pieņemti tikai 4 lēmumi, ar kuriem lēmumi par disciplinārsoda piemērošanu atcelti (2008.gadā - 3, 2009.gadā - 1), bet saskaņā ar 13 tiesas lēmumiem IeM un IeM padotībā esošajās iestādēs pieņemtie lēmumi par disciplinārsoda piemērošanu atstāti negrozīti (2007.gadā - 3, 2008.gadā - 3, 2009.gadā - 7).

KOPSAVILKUMS

2009.gadā IeM un IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem kopumā piešķirti 5559 apbalvojumi, kas ir tikai 18% no apbalvojumu skaita, kāds tika piešķirts 2005.gadā (statistikas dati saistībā ar apbalvošanu uzskaitīti sākot no 2005.gada). Ievērojami šajos piecos gados mainījies arī atsevišķu piešķirto apbalvojumu veidu īpatsvars, jo īpaši apbalvojumam „*naudas balva vai cita vērtīga balva*” - 2005.gadā tas bija 74% no visiem apbalvojumiem, bet 2009.gadā - tikai 1%. Pēdējā gada laikā kopējais apbalvojumu skaits samazinājies par 38%, bet starp piešķirtajiem apbalvojumiem lielākais īpatsvars ir apbalvojumam „*pateicība*” (53%).

2009.gadā IeM un IeM padotībā esošās iestādēs aizdomās par disciplinārpārkāpumu izdarīšanu kopumā ierosinātas 559 disciplinārlietas, kas 16% gadījumu izbeigtas. Pēdējā gada laikā ierosināto disciplinārlietu skaits samazinājies par 31%.

2009.gadā IeM un IeM padotībā esošo iestāžu darbinieki disciplinārpārkāpumus, par kuru izdarīšanu piemēroti disciplinārsodi, divās trešdaļās gadījumu izdarījuši pildot dienesta (darba) pienākumus, bet parējos gadījumos - nepildot dienesta (amata, darba) pienākumus.

Neliela daļa disciplinārpārkāpumu (7%) 2009.gadā izdarīta atrodoties apreibinošo vielu ietekmē vai reibumā, kuri 2% gadījumu pieļauti, pildot dienesta (darba) pienākumus. Šāda rakstura disciplinārpārkāpumu skaits pēdējo 10 gadu laikā samazinājies attiecīgi par 89% un 92%.

2009.gadā izdarītie disciplinārpārkāpumi pamatā bijuši saistīti ar (izpaudušies kā) noteikto dienesta (amata, darba) pienākumu nepienācīga pildīšana vai nepildīšana, taču 15% gadījumu tie bijuši saistīti arī ar atrašanos interešu konflikta situācijā, turklāt šāda rakstura disciplinārpārkāpumu skaits salīdzinājumā ar 2008.gadu pieaudzis par 59%, un 14% gadījumu - profesionālās ētikas un uzvedības normu neievērošanu. Pavisam neliela daļa izdarīto disciplinārpārkāpumu bijuši saistīti ar dienesta informācijas nepamatotu izpaušanu vai tās nesēja nozaudēšanu (0,94%), ar dienesta stāvokļa izmantošanu mantkārīgos nolūkos (0,38%) un vardarbību pret personu (0,38%).

2009.gadā par izdarītiem disciplinārpārkāpumiem IeM padotībā esošo iestāžu darbiniekiem kopumā piemēroti 530 disciplinārsodi, kas ir par 26% mazāk kā iepriekšējā gadā un par 83% mazāk kā pirms 10 gadiem (2000.gadā). No piemērotajiem disciplinārsodiem vairāk kā pusē (54%) sastāda maigākais disciplinārsods „*piezīme*”, kas kopā ar nākamo maigāko disciplinārsodu „*rājiens*” sastāda 82% no visiem piemērotajiem disciplinārsodiem. Pārējos gadījumos (18%) piemēroti bargākie disciplinārsodi, kuru īpatsvars pārējo disciplinārsodu vidū, pēdējo 10 gadu laikā samazinājies vēl ievērojamāk kā kopējais disciplinārsodu skaits (*pazemināšana dienesta pakāpē par vienu pakāpi* - par 97%, *pazemināšana amatā* - par 94%, *brīdinājums par neatbilstību ieņemamam amatam* - par 92%, *atvalināšana no dienesta* - par 89%).

2009.gadā turpinājis samazināties lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu apstrīdēšanas gadījumu skaits, kas attiecībā pret iepriekšējo gadu samazinājies par 8%, bet attiecībā pret 2007.gadu - par 44%. Ievērojami - par 64%, pēdējā gada laikā samazinājies arī apstrīdēšanas rezultātā atcelto lēmumu skaits, bet attiecībā pret 2007.gadu - par 71%. 2009.gadā apstrīdēšanas rezultātā atcelto lēmumu skaits pret visiem 2009.gadā pieņemtajiem lēmumiem par disciplinārsoda piemērošanu sastāda 0,77%.

Arī pārsūdzēto lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu skaits 2009.gadā attiecībā pret iepriekšējo gadu samazinājies - par 8%, bet attiecībā pret 2007.gadu - par 40%, turklāt gada laikā pārsūdzību rezultātā tiesa atcēlusī tikai vienu lēmumu par disciplinārsoda piemērošanu.

No visa iepriekš minētā secināms, ka sociāli ekonomiskās krīzes apstākļos, kad visā valsts pārvaldē, tai skaitā IeM sistēmā, aktuāla bijusi jebkura finanšu līdzekļu taupības forma, gada laikā ievērojami samazinot personālsastāva skaitu (par 20%), par apmēram trešdaļu samazinājies arī izdarīto disciplinārpārkāpumu skaits, kuri pārsvarā gadījumu ir bijuši saistīti ar dienesta (amata, darba) pienākumu izpildi un nav bijuši smagi, taču iezīmējusies tendence pieaugt disciplinārpārkāpumu skaitam, kuri bijuši saistīti ar atrašanos interešu konflikta situācijā. Par vairāk kā trešdaļu, samazinoties piešķirto apbalvojumu skaitam, praktiski pārstāts piešķirt apbalvojumu „*naudas balva vai cita vērtīga balva*”, tā vietā darbinieku stimulēšanai un motivācijai aktīvāk izmantojot citus apbalvojumu veidus, jo īpaši apbalvojumu „*pateicība*”. Gada laikā augusi disciplinārpārkāpumu izmeklēšanas kvalitāte, ko apliecina apstrīdēšanas un pārsūdzību gadījumu skaita samazināšanās un to rezultātā pieņemtie lēmumi. Līdz ar to uzskatāms, ka 2009.gadā kopumā dienesta (darba) disciplīnas stāvoklis IeM sistēmā turpinājis uzlaboties.

INFORMĀCIJA
par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu darbinieku
izdarītiem koruptīva rakstura noziedzīgiem nodarījumiem
2009. gadā

2009.gadā uzsākti 16 kriminālprocesi par koruptīva rakstura (mantkārīgs nolūks) noziedzīgiem nodarījumiem, kurus 13 gadījumos iespējams izdarījuši Valsts policijas darbinieki, bet 3 gadījumos - Valsts robežsardzes darbinieki. Gandrīz visi - 15 no uzsāktajiem kriminālprocesiem, uzsākti par darbībām, kas atbilst Kriminālikuma 320.pantā „Kukuļnemšana” paredzētajām noziedzīgā nodarījuma sastāva pazīmēm, kas divos gadījumos bijušas saistītas ar neizpaužamu ziņu izpaušanu (Kriminālikuma 329.pants) un kontrabandu (Kriminālikuma 190.pants), vienā gadījumā - ar dienesta stāvokļa ļaunprātīgu izmantošanu (Kriminālikuma 318.pants) un spirta vai alkoholisko dzērienu uzglabāšanas un pārvadāšanas noteikumu pārkāpšanu (Kriminālikuma 221.pants), un vēl vienā gadījumā - ar nelikumīga lēmuma taisīšanu (Kriminālikuma 291.pants). Viens kriminālprocess uzsākts par darbību, kas norāda uz līdzdalību kukuļdošanā (Kriminālikuma 323.pants un 20.panta trešā daļa).

Uzsāktajos kriminālprocesos pret 5 personām (4 - Valsts policija, 1- Valsts robežsardze) par kukuļnemšanu celtas apsūdzības, kas vienā gadījumā bijusi saistīta arī ar apsūdzību nelikumīga lēmuma taisīšanā.

No apsūdzētajām personām 2 personas par kukuļnemšanu notiesātas (1- Valsts policija, 1- Valsts robežsardze).

Viens no uzsāktajiem kriminālprocesiem, pamatojoties uz Kriminālprocesa likuma 377.panta 2.punktu (izdarītajā nodarījumā nav noziedzīga nodarījuma sastāvs) ir izbeigts.

Saistībā ar iepriekšējos gados (2001 - 2008) uzsāktajiem kriminālprocesiem, par koruptīva rakstura noziedzīgu nodarījumu izdarīšanu notiesātas 15 personas - bijušie Iekšlietu ministrijas sistēmas darbinieki (12 - Valsts policija, 3 - Valsts robežsardze). Šo personu izdarītie noziedzīgie nodarījumi 13 gadījumos kvalificēti kā kukuļnemšana, kas 5 gadījumos bijusi saistīta ar dienesta stāvokļa ļaunprātīgu izmantošanu, vienā - ar narkotisko un psihotropo vielu neatļautu izgatavošanu, iegādāšanos, glabāšanu, pārvadāšanu un pārsūtīšanu realizācijas nolūkā un neatļautu realizēšanu (Kriminālikuma 253.¹pants) un vēl vienā - ar šaujamieroču, šaujamieroču munīcijas, lielas enerģijas pneimatisko ieroču, sprāgstvielu un spridzināšanas ietaisu neatļautu izgatavošanu, remontēšanu, iegādāšanos, glabāšanu, nēsāšanu, pārvadāšanu, pārsūtīšanu, realizēšanu un realizēšanas noteikumu pārkāpšanu (Kriminālikuma 233.pants). Bez tam, 2 gadījumos notiesāto personu izdarītie noziedzīgie nodarījumi kvalificēti kā līdzdalība kukuļdošanā.

Iekšlietu ministrijas
Administratīvā departamenta
Personāla vadības nodalas
vecākais referents
R.Pāps, 67219128


29.01.2010