**Likumprojekta “Grozījums Operatīvās darbības likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta mērķis ir noteikt operatīvās darbības subjekta tiesības iekļaut Operatīvās darbības likuma (turpmāk – ODL) 23. panta pirmajā daļā minēto informāciju Kriminālizlūkošanas atbalsta informācijas sistēmā (turpmāk - Sistēma) un noteikt deleģējumu Ministru kabinetam izdot Sistēmas darbības nosacījumus.  Likumprojekts stāsies spēkā pēc tā izsludināšanas Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Valsts policijā no 2008. gada 24. jūlija līdz 2009. gada 23. oktobrim īstenotā Eiropas Komisijas finansētā Pārejas programmas projekta Nr.LV/2006/IB/JH/01 “Valsts policijas rīcībspējas uzlabošana, ieviešot nacionālās kriminālās izlūkošanas modeli” ietvaros 2009. gada 28. oktobrī apstiprināta un veiksmīgi no 2010. gada realizēta praksē koncepcija par kriminālizlūkošanas modeļa (turpmāk - KIM) ieviešanu Valsts policijā. Pārējās Latvijas kompetentajās tiesību aizsardzības un drošības iestādēs KIM netika izveidots.  2012. gada 12. decembrī Iekšlietu ministrija sadarbībā ar Valsts policiju uzsāka projekta HOME/2011/ISEC/AG/4000002542 “Nacionālā kriminālizlūkošanas modeļa izveide” īstenošanu, kura mērķis bija vienotas kriminālizlūkošanas sistēmas izveide nacionālajās tiesībaizsardzības un drošības iestādēs. Ņemot vērā ierobežoto finansējuma apjomu, 2016. gadā Iekšlietu ministrijā tika pieņemts lēmums sākotnēji nacionālo kriminālizlūkošanas modeli (turpmāk – NKIM) ieviest tikai Iekšlietu ministrijas sistēmas iestādēs, t.i., Valsts policijā un Valsts robežsardzē.  Iekšējās drošības fonda specifiskā mērķa Nr. 5 “Prevencija un apkarošana”, nacionālā mērķa Nr. 2-C “Informācijas apmaiņa” un aktivitātes Nr. 6 “Nacionālā kriminālizlūkošanas modeļa (NKIM) darbības nodrošināšana ar mērķi integrēties ES Politikas ciklā” nodrošināšanai ir piešķirts finansējums un 2019. gada 29. aprīlī noslēgta vienošanās Nr.VP/IDF/2019/1 par projektu “Nacionālās kriminālizlūkošanas  infrastruktūras un sistēmas izveide”. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | ODL 23. panta pirmajā daļā ir noteikts, ka operatīvās darbības subjekti ir tiesīgi vākt, sistematizēt, analizēt, uzglabāt un uzskaitīt publiski pieejamo un slepeno informāciju par personām, faktiem, notikumiem un lietām (pasīvā uzskaites forma), kas nepieciešama un kam ir nozīme operatīvās darbības un kriminālprocesa uzdevumu veikšanai. 2017. gada 24. janvārī stājās spēkā Ministru kabineta instrukcija Nr.1 “Tiesībaizsardzības iestāžu sadarbības kārtība noziedzības novēršanā un apkarošanā” (turpmāk – Instrukcija Nr.1), kas nosaka tiesībaizsardzības iestāžu vienotu sadarbības kārtību, lai pieņemtu optimālus lēmumus par nepieciešamo rīcību noziedzības novēršanā un apkarošanā, kā arī definētu noziedzības novēršanas un apkarošanas prioritātes. Instrukcija Nr. 1 saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 72. panta pirmās daļas 2. punktu izdota pēc Ministru kabineta iniciatīvas. Saskaņā ar Iekšlietu ministrijas darbības stratēģiju 2017. - 2019. gadam (turpmāk – Iekšlietu ministrijas Stratēģija) Valsts policijai bija paredzēts nodrošināt dalību NKIM ieviešanai nacionālā līmenī, t.sk., nodrošinot vadošās iestādes lomu organizētās noziedzības apkarošanā.  Savukārt, lai sasniegtu Iekšlietu ministrijas darbības stratēģijā 2020-2022.gadam izvirzītos rezultatīvos rādītājus rīcības virzienā Noziedzības novēršana un apkarošana, ir svarīgi nodrošināt Sistēmas darbību.  Faktiski, minētie tiesību akti, kā arī institūciju vadības dokumenti atļauj nodrošināt kriminālizlūkošanas informācijas apriti, bet nenosaka aprites realizācijas kārtību un nosacījumus. Turklāt nav noteikts deleģējums Ministru kabinetam noteikt Sistēmā iekļaujamās informācijas apjomu, informācijas iekļaušanas un dzēšanas kārtību un nosacījumus, kā arī institūcijas, kurām ir piešķirama piekļuve informācijas sistēmā iekļautajai informācijai, kā arī informācijas sistēmā iekļautās informācijas glabāšanas termiņus.  Kā jau minēts iepriekš, Instrukcija Nr. 1 daļēji nosaka NKIM darbības aspektus, bet nenosaka pietiekamu pamatu NKIM realizācijai. Turklāt no Ministru kabineta 2009. gada 3. februāra noteikumu Nr. 108 “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” 45. punkta izriet, ka deleģējumu Ministru kabinetam izdot noteikumus iekļauj tikai likumā.  Ņemot vērā ODL 27. panta otrajā daļā noteikto operatīvās darbības subjekta pienākumu nodrošināt sadarbību un darba koordināciju ar citiem operatīvās darbības subjektiem, kā arī to, ka NKIM darbības efektivitāte ir tiešā veidā atkarīga no apstrādājamās informācijas apjoma un to, ka kriminālizlūkošanas informāciju jāapstrādā centralizēti, ODL nepieciešams noteikt operatīvās darbības subjekta tiesības nodrošināt ODL 23. panta pirmajā daļā minētās informācijas apriti Sistēmā.  Līdz ar to likumprojekts paredz grozīt Operatīvās darbības likumu, papildinot tā 23. pantu ar 1.1 daļu, nosakot operatīvās darbības subjekta tiesības nodrošināt Operatīvās darbības likuma 23. panta pirmajā daļā minētās informācijas apriti un noteikt, ka Ministru kabinets nosaka Sistēmā iekļaujamās informācijas apjomu, informācijas iekļaušanas un dzēšanas kārtību un nosacījumus, kā arī institūcijas, kurām ir piešķirama piekļuve informācijas sistēmā iekļautajai informācijai, kā arī informācijas sistēmā iekļautās informācijas glabāšanas termiņus.  Eiropas Savienības (turpmāk – ES) dokumentos NKIM ir atzīts par prioritāri attīstāmo virzienu tiesībaizsardzības iestāžu darbībā, tostarp:   * - 2004. gada 16. jūnija ES Komisijas paziņojumā Padomei un Parlamentam (COM (2004) 429 final) "Par piekļuves uzlabošanu informācijai tiesībsargājošām iestādēm"; * - 2005. gada 2. jūnija ES Komisijas paziņojumā Padomei un Eiropas Parlamentam - „Stratēģijas koncepcijas izstrādāšana cīņai pret organizēto noziedzību” (COM (2005) 724 final); * - ES Padomes preses relīzē par ES Tieslietu un Iekšlietu Padomes 2005. gada 12. oktobra sēdē apstiprinātajiem Padomes secinājumiem; * - ES Padomes 2010. gada 8.-9. novembra secinājumos par ES politikas cikla izveidi un īstenošanu organizētās un smagās starptautiskās noziedzības jomā (doc. 15358/10, 25.10.2010.);   - ES Padomes secinājumos par ES prioritāšu noteikšanu cīņai pret smagu un organizētu noziedzību laika posmā no 2014. – 2017. gadam (doc. 12095/13, 26.07.2013.);  - Eiropas Komisijas 2015. gada 28. aprīlī pieņemtā Eiropas drošības programmā – “ceļā uz drošības savienību” (COM(2015) 185 final), kas nosaka pamata uzdevumus cīņā ar smago un organizēto noziedzību un informācijas apmaiņas veicināšanu;  - Eiropas Padomes secinājumos par ES iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015-2020), 2015. gada 10. jūnija dokuments Nr.9798/15, kas nosaka nepieciešamību; stiprināt operatīvo sadarbību, veicināt apmācību iespējas, uzsver, ka svarīga ir tiesu iestāžu sadarbība krimināllietās, tostarp kopēju izmeklēšanas grupu pastiprināta izmantošana un citi instrumenti, kuru pamatā ir savstarpējas atzīšanas princips, kā arī par pasākumu īstenošanu konkrētu noziedzības veidu apkarošanā (novērst un apkarot smago un organizēto noziedzību, pamatojoties uz ES politikas ciklu, novērst un apkarot kibernoziedzību, kā arī stiprināt kiberdrošību, īstenot pastiprinātos noteikumus, ar ko novērš nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju u.c.);  - ES Padomes secinājumos par ES politikas cikla organizētas un smagas starptautiskas noziedzības jomā turpināšanu laikposmam no 2018. līdz 2021. gadam (doc. 9450/17, 19.05.2017.), kas nosaka ES Politikas cikla prioritāros darba virzienus cīņā ar smago un organizēto noziedzību un nepieciešamību integrēties vienotā ES kriminālizlūkošanā;  - 2018. gada 30. novembra dokumentā 15049/18 par Padomes secinājumu par ES prioritāšu noteikšanu cīņai pret organizētu un smagu starptautisku noziedzību laikposmā no 2018. līdz 2021. gadam ieviešanu, u.c.  Likumdošanas iniciatīva izriet no Latvijas vidējā un īstermiņa politikas plānošanas dokumentiem:  - Latvijas Nacionālajā attīstības plānā 2014. - 2020. gadam (NAP2020), saistībā ar rīcības virzienu “Izcila uzņēmējdarbības vide” noteiktā mērķa “Nodrošināt Latvijas starptautisko sasniedzamību” sasniegšanai ir paredzēti uzdevumi:   * radikāla rīcība ēnu ekonomikas apkarošanā – kontrolējošo iestāžu sadarbības uzlabošana, tostarp publisko iepirkumu jomā, kapacitātes stiprināšana un operatīvā rīcība jaunu ēnu ekonomikas risku identificēšanā un novēršanā, sabiedrības izpratnes palielināšana par ēnu ekonomikas ietekmi uz dzīves kvalitāti; * tiesu sistēmas un tiesībsargājošo iestāžu (prokuratūra, KNAB) darbības un procesu uzlabošana un kapacitātes stiprināšana, t.sk. nodrošinot uzņēmējdarbību atbalstošas un investīcijām labvēlīgas tiesiskās vides izveidi Latvijā. Izmeklēšanas un operatīvo darbību veicošo iestāžu materiāli tehniskās bāzes uzlabošana, starptautiskās sadarbības kapacitātes veicināšana.   - Latvijas Nacionālajā attīstības plānā 2021. - 2027. gadam (NAP2027), kas Saeimā tika apstiprināts 2020.gada 2.jūlijā stratēģiskās prioritātes “Vienota, droša un atvērta sabiedrība” rīcības virzienā “Tiesiskums un pārvaldība” ir paredzēta vienotas kriminālizlūkošanas sistēmas izveide nacionālajās tiesībaizsardzības un drošības iestādēs, stiprinot Valsts policijas (VP) kapacitāti, savukārt rīcības virzienā “Drošība”, paredzēta kompetento tiesībaizsardzības un drošības iestāžu pieslēgšana NKIM informācijas sistēmai.  - Ministru kabineta 2016. gada 6. aprīļa rīkojumā Nr. 248“Valsts policijas attīstības koncepcija”norādīta NKIM kā Latvijai jauna, ieviešanas stadijā esoša, apakšvirziena turpmākā attīstība. Tas ir viens no svarīgākajiem policijas proaktīvas un efektīvas darbības nodrošināšanas instrumentiem noziedzības apkarošanā, kas efektīvā veidā samazina noziedzības izpausmes un ļauj prioritizēt darbu noziedzības apkarošanā, tādējādi efektivizējot resursu patēriņu un stiprinot sabiedrības drošību.  - Organizētās noziedzības novēršanas un apkarošanas plāna 2018.-2020. gadam mērķis:efektivizēt ar organizēto noziedzību saistītu noziedzīgo nodarījumu novēršanu un apkarošanu, samazinot to negatīvo ekonomisko ietekmi un radīt pilnvērtīgus apstākļus TAI cīņai ar organizētu noziedzību.  - Pasākumu plāna noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanai laikposmam līdz 2019. gada 31. decembrim 3.9. punkts, kas paredz izveidot un ieviest NKIM, lai nodrošinātu sistēmisku un vienotu darbību noziedzības apkarošanas jomā un nodrošinātu iespēju operatīvās darbības subjektiem operatīvi apmainīties ar viņu rīcībā esošo informāciju un secīgi Pasākumu plāna noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas, terorisma un proliferācijas finansēšanas novēršanai laikposmam no 2020. līdz 2022. gadam 7.6.punkts. kas paredz izveidot un pilnā apjomā ieviest  Nacionālo kriminālizlūkošanas modeli.  Likumdošanas iniciatīva izriet arī no Iekšlietu ministrijas Stratēģijas. Turklāt no 2014. gada 1. oktobra Valsts policijas Galvenās kriminālpolicijas pārvaldes sastāvā izveidota Kriminālizlūkošanas vadības pārvalde.  Iekšlietu ministrija saskaņā ar Valdības rīcības plāna Deklarācijas par Laimdotas Straujumas vadītā Ministru kabineta īstenošanai 123.3. uzdevumu īstenoja Eiropas Komisijas līdzfinansētu projektu Nr. HOME/2011/ISEC/AG/4000002542. „Nacionālā kriminālizlūkošanas modeļa izveide”, kura pamatmērķis ir pakāpeniski apvienot vienā kriminālizlūkošanas ietvarā kompetentās nacionālās tiesībaizsardzības un drošības iestādes, veicot attiecīgu valsts mērogam piemērotu KIM principu izstrādi, likumkopas izstrādi, speciālistu apmācības kursu organizēšanu un citus modeļa ieviešanai nepieciešamos pasākumus. Līdz ar to Valsts policijā jau ieviestā KIM darbības pilnveidošana ir vitāli svarīga un nepieciešama, ne tikai Valsts policijas attīstības kontekstā, bet arī kā pamats šī modeļa ieviešanai valsts mērogā.  Arī Valdības rīcības plāna Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai 180.4. uzdevums paredz nostiprināt tiesas, prokuratūras un izmeklēšanas iestāžu sadarbību, īpaši nodrošinot ekonomisko noziegumu izmeklēšanas efektivitāti, atbilstoši identificētajiem korupcijas un noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas riskiem, ieviešot NKIM un nodrošinot tā darbību, lai integrētos ES politikas ciklā. Uzdevuma ietvaros nepieciešams izstrādāt informācijas sistēmu operatīvās darbības informācijas apritei un nodrošināt aizsargātas informācijas aprites tīkla darbību, kā arī izstrādāt analītisko rīku.  Valsts policijas darbības stratēģijā 2017. - 2019. gadam Valsts policijai bija noteikts uzdevums īstenot tiesībaizsardzības iestāžu sadarbību noziedzības novēršanā un apkarošanā, nodrošinot kriminālizlūkošanas centrālo vadību NKIM ietvaros (ietverot analītisko spēju stiprināšanu Valsts policijā).  2006. gada 30. decembrī spēkā stājās Padomes Pamatlēmums 2006/960/TI (2006. gada 18. decembris) par Eiropas Savienības dalībvalstu tiesībaizsardzības iestāžu informācijas un izlūkdatu apmaiņas vienkāršošanu (turpmāk - Padomes Pamatlēmums 2006/960/TI), paredzot tiesību aizsargājošajām iestādēm pienākumu un termiņus tādas informācijas apmaiņai, kura ir iegūta kriminālprocesa vai operatīvās darbības procesa gaitā, kā arī kura ir iekļauta dažādās tiesību aizsardzības iestādēm pieejamajās informācijas sistēmās, lai novērstu atklātu vai izmeklētu noziedzīgus nodarījumus. Pamatlēmumā paredzētās prasības ir attiecināmas ne tikai uz tādu informāciju, kura tiesību aizsardzības iestādēm ir pieejama tieši jeb notiekošajā kriminālprocesā, operatīvās darbības procesā vai tiešsaistes režīmā pieejamajā informācijas sistēmā, bet arī, kura ir pieejama netieši jeb arhīvā nodotajā krimināllietā, operatīvās uzskaites lietā vai tiešsaistes režīmā nepieejamajā informācijas sistēmā, kā arī uz tādu informāciju, kura ir pieejama tikai ar prokurora vai tiesas atļauju. Padomes Pamatlēmums 2006/960/TI pārņemts ar Noziedzīgo nodarījumu novēršanas, atklāšanas un izmeklēšanas ziņu apmaiņas likumu un tam pakārtotiem Ministru kabineta noteikumiem.  Eiropas Parlamenta un Padomes regulā (ES) 2016/794 (2016.gada 11.maijs) par Eiropas Savienības Aģentūru tiesībaizsardzības sadarbībai (Eiropolu) un ar kuru aizstāj un atceļ Padomes Lēmumus 2009/371/TI, 2009/934/TI, 2009/935/TI, 2009/936/TI un 2009/968/TI ir uzsvērts, ka cīņai pret organizēto noziedzību ir vajadzīga dalībvalstu kopēja pieeja, ņemot vērā organizētās noziedzības mērogus, nozīmīgumu un sekas, turklāt Eiropolam būtu jāsniedz stratēģiskā analīze un draudu novērtējumi, lai palīdzētu Padomei un Komisijai noteikt Savienības stratēģiskās un operatīvās prioritātes cīņai pret noziedzību un operatīvai minēto prioritāšu īstenošanai. Ja Komisija saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 8. pantu to lūdz, Eiropolam būtu jāveic arī riska analīze, tostarp attiecībā uz organizēto noziedzību, ciktāl attiecīgie riski var kaitēt Šengenas *acquis* piemērošanai, ko veic dalībvalstis. Turklāt attiecīgos gadījumos pēc Padomes vai Komisijas lūguma Eiropolam būtu jāsniedz stratēģiskā analīze un draudu izvērtējumi, lai palīdzētu novērtēt valstis, kas kandidē uz pievienošanos Savienībai. Regulā ir paredzēts, ka Eiropolam Savienībā vajadzētu kļūt par informācijas apmaiņas centru. Informācija, ko Eiropols vāc, glabā, apstrādā, analizē un ar ko tas apmainās, aptver kriminālizlūkošanu, kas attiecas uz informāciju par noziegumiem vai noziedzīgām darbībām, kuru apkarošana ietilpst Eiropola mērķu darbības jomā un kas iegūti, lai noteiktu, vai ir izdarīti konkrēti noziedzīgi nodarījumi vai arī tie varētu tikt izdarīti nākotnē. Lai nodrošinātu Eiropola kā informācijas apmaiņas centra efektivitāti, būtu skaidri jāparedz pienākumi dalībvalstīm sniegt Eiropolam datus, kas tam ir nepieciešami tā mērķu sasniegšanai.  Līdz ar to Valsts policijai strauji pieaug un iespējams turpinās pieaugt uzdevumu un funkciju apjoms kriminālizlūkošanas jomā, īpaši saistībā ar operatīvās un stratēģiskās analīzes īstenošanu gan nacionālajā, gan starptautiskajā līmenī. It īpaši tām ir nozīme, realizējot pasākumus ES Politikas ciklā atbilstoši ES Padomes secinājumiem par ES prioritāšu noteikšanu cīņai pret smagu un organizētu noziedzību laikposmā no 2018. līdz 2021. gadam (ES Padomes 2017. gada 19. maija secinājumi Nr. 9450/17 Padomes secinājumi par ES prioritāšu noteikšanu cīņai pret organizētu un smagu starptautisku noziedzību laikposmā no 2018. līdz 2021. gadam. ES Padomes secinājumos noteiktās prioritātes ir balstītas uz ES SOCTA secinājumiem un 2017. gada 18. aprīļa Eiropas Komisijas Politikas ieteikumu dokumentu Nr. 7824/1/17 REV 1) Eiropas daudznozaru platformas pret noziedzības draudiem (EMPACT) ietvaros. ES Padomes secinājumi paredz 14 prioritārās jomas cīņai pret smago un organizēto noziedzību.  Kriminālizlūkošanas analītiskie ziņojumi ir tiesībaizsardzības iestāžu patstāvīgi vai savstarpējā sadarbībā izstrādāti dokumenti, kuros ir ietverta informācija par noziedzības, noziedzības jomas vai atsevišķa noziedzības fenomena aktuālo situāciju, veicinošiem faktoriem, veiktajiem un veicamajiem novēršanas un apkarošanas pasākumiem. Kriminālizlūkošanas analītiskie ziņojumi tiek sagatavoti, balstoties uz vienotu analītiskā darba metodiku.  Kriminālizlūkošanas analītisko ziņojumu sagatavošanā un informācijas apmaiņā ievēro normatīvajos aktos noteiktos ierobežotas pieejamības un valsts noslēpumu saturošas informācijas aizsardzības noteikumus.  Valsts policija kopš 2010. gada 1. aprīļa pakāpeniski uzsāka īstenot KIM, kas ieviests atbilstoši Valsts policijas 2009. gada 28. oktobra pavēlei Nr. 1576 “Par Koncepcijas par Kriminālizlūkošanas modeli Valsts policijā ieviešanas apstiprināšanu”. Valsts policijā KIM ir veidots trīs līmeņu struktūrā, t.i.: 1) centrālajā/starptautiskajā līmenī; 2) reģionālajā līmenī; 3) teritoriālajā vai lokālajā līmenī. Katrā līmenī ir ietvertas atbilstošas struktūrvienības un amatpersonas, kuras realizē noteikta satura un apjoma uzdevumus atbilstoši to kompetencei.  Fizisku personu pamattiesības uz personas datu aizsardzību ir nostiprinātas Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 8. pantā, kā arī Latvijas Republikas Satversmes 96. pantā. Valsts pienākums ir personas datu aizsardzības nodrošināšana tādā apjomā un kvalitātē, kā to paredz starptautiskie un nacionālie tiesību normatīvie akti.  Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un padomes regulas (ES) 2016/679 (2016. gada 27. aprīlis) par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) preambulas 19. apsvērumu, šī regula attiecībā uz personas datu apstrādi, ko veic kompetentās iestādes, lai novērstu, izmeklētu, atklātu noziedzīgus nodarījumus vai lai sauktu pie atbildības par tiem, vai lai izpildītu kriminālsodus, tostarp pasargātu no draudiem sabiedriskajai drošībai un tos novērstu, nav piemērojama.  Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā (ES) 2016/680 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi, ko veic kompetentās iestādes, lai novērstu, izmeklētu, atklātu noziedzīgus nodarījumus vai sauktu pie atbildības par tiem vai izpildītu kriminālsodus, un par šādu datu brīvu apriti, ar ko atceļ Padomes Pamatlēmumu 2008/977/TI (turpmāk – Direktīva 2016/680) preambulas 12. apsvērumā minēts, ka darbības, ko veic policija vai citas tiesībaizsardzības iestādes, ir galvenokārt vērstas uz to, lai novērstu, izmeklētu, atklātu noziedzīgus nodarījumus vai sauktu pie atbildības par tiem. Minētās darbības ietver arī likumības un kārtības uzturēšanu kā uzdevumu, kas uzticēts policijai vai citām tiesībaizsardzības iestādēm, kad nepieciešams pasargāt no tādiem draudiem sabiedriskajai drošībai un ar likumu aizsargātām fundamentālām sabiedrības interesēm, kas varētu novest pie noziedzīga nodarījuma, un šos draudus novērst. Direktīvas 2016/680 pamatmērķis ir aizsargāt fizisku personu pamattiesības uz personas datu aizsardzību, kas nostiprinātas gan Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 8. pantā, gan Latvijas Republikas Satversmes 96. pantā.  Savukārt Direktīvas 2016/680 27. apsvērumā ir minēts, ka lai novērstu un izmeklētu noziedzīgus nodarījumus un sauktu pie atbildības par tiem, kompetentajām iestādēm personas dati, kas savākti saistībā ar konkrētu noziedzīgu nodarījumu novēršanu, izmeklēšanu, atklāšanu vai saukšanu pie atbildības par tiem, ir jāapstrādā ārpus minētā konteksta, lai iegūtu izpratni par noziedzīgām darbībām un konstatētu saiknes starp dažādiem atklātajiem noziedzīgajiem nodarījumiem.  Direktīva 2016/680 Latvijā ieviesta, stājoties spēkā likumam “Par fizisko personu datu apstrādi kriminālprocesā un administratīvā pārkāpuma procesā”. Šī likuma anotācijā cita starpā ir norādīts, ka likumā ietvertās tiesību normas ir uzskatāmas par vispārējām tiesību normām attiecībā uz kompetento iestāžu darbību regulējošām tiesību normām, tādējādi, ja konkrētas iestādes darbu regulējošā tiesību normā ir noteikta citāda personas datu apstrādes kārtība, ir piemērojama šī tiesību norma, nevis likumprojektā ietvertā.  Lai ilgtermiņā nodrošinātu noziedzības novēršanā un apkarošanā iesaistīto valsts institūciju koordinētu sadarbību, tajā skaitā, balstoties uz kriminālizlūkošanas rezultātā iegūtajām zināšanām, lēmumu pieņemšanā par nepieciešamo rīcību noziedzības novēršanai un apkarošanai, kā arī objektīvu noziedzības novēršanas un apkarošanas prioritāšu definēšanu, Valsts policija ir noteikta par atbildīgo iestādi vienota NKIM izveidē.  Kā jau minēts iepriekš, projekta HOME/2011/ISEC/AG/4000002542 “Nacionālā kriminālizlūkošanas modeļa izveide” ietvaros Iekšlietu ministrija pieņēma lēmumu NKIM ieviest vairākos etapos. Pēc KIM realizācijas Valsts policijas NKIM tiks izveidots Iekšlietu ministrijas sistēmas iestādēs, t.i., Valsts policijā un Valsts robežsardzē, kā arī Valsts ieņēmumu dienestā. Šī etapa ietvaros tiks uzkrāta nepieciešamā pieredze, izveidota NKIM infrastruktūra un nodrošināta Sistēmas darbība. Projekta “Nacionālās kriminālizlūkošanas  infrastruktūras un sistēmas izveide” realizācija beidzas 2022. gadā. Taču ir nepieciešams laiks NKIM realizācijas pieredzes uzkrāšanai un sākotnēju trūkumu novēršanai darbā ar Sistēmu. Ņemot vērā minēto, nav iespējams noteikt konkrētu datumu NKIM realizācijas nākamā etapa sākumam, taču provizoriski, tas var sākties 2023. gadā, kura ietvaros NKIM tiks iesaistīti arī citi Instrukcijā Nr. 1 minētie subjekti. 2019. gada 29. aprīļa vienošanās Nr.VP/IDF/2019/1 par projektu “Nacionālās kriminālizlūkošanas  infrastruktūras un sistēmas izveide” realizācijas laikā arī Valsts ieņēmumu dienests informēja par gatavību iesaistīties NKIM. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Iekšlietu ministrija, Valsts policija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
|  | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekts “Grozījumi Operatīvās darbības likumā” attieksies uz Valsts policiju, Valsts robežsardzi un Valsts ieņēmumu dienestu, kad tie veiks informācijas apstrādi Sistēmā, kā arī uz personām, kuru dati tiks apstrādāti Sistēmā. Valsts policija, Valsts robežsardze un Valsts ieņēmumu dienests ir institūcijas, kurām piešķirama piekļuve Sistēmā iekļautajai informācijai. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām likumprojekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības.  Valsts policijai, Valsts robežsardzei un Valsts ieņēmumu dienestam administratīvais slogs samazināsies. Jau tagad tiek nodrošināta kriminālizlūkošanas informācijas aprite. Taču tā tiek realizēta necentralizēti un netiek izmantoti efektīvākie elektroniskie risinājumi. Piešķirot piekļuvi Sistēmai Valsts policijai, Valsts robežsardzei un Valsts ieņēmumu dienestam tiks nodrošināta ievērojami efektīvāka kriminālizlūkošanas informācijas aprite, kas arī ļaus Valsts policijai, Valsts robežsardzei un Valsts ieņēmumu dienestam samazināt administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022 | | 2023 | | 2024 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022.gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023.gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru  2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 4 414 561 | 0 | 19 522 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 4 414 561 | 0 | 19 522 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 4 414 561 | 0 | 19 522 | 0 | 0 | 585 030 | 585 030 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 4 414 561 | 0 | 19 522 | 0 | 0 | 585 030 | 585 030 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -585 030 | -585 030 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -585 030 | -585 030 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 |  | 0 | 0 | 0 | -585 030 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | -585 030 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Sistēmas izveidošanas izmaksas tiek segtas no Iekšējās drošības fonda specifiskā mērķa Nr. 5 “Prevencija un apkarošana”, nacionālā mērķa Nr. 2-C “Informācijas apmaiņa” un aktivitātes Nr. 6 “Nacionālā kriminālizlūkošanas modeļa (NKIM) darbības nodrošināšana ar mērķi integrēties ES Politikas ciklā” nodrošināšanai piešķirtā finansējuma (2019. gada 29. aprīļa vienošanās Nr.VP/IDF/2019/1 par projektu “Nacionālās kriminālizlūkošanas  infrastruktūras un sistēmas izveide”).  Saskaņā ar likumu “Par valsts budžetu 2021. gadam” finansējums plānots Iekšlietu ministrijas budžeta apakšprogrammā 70.18.00 “Iekšējās drošības un Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu projektu un pasākumu īstenošana (2014-2020)” 2021. un 2022. gadam (ilgtermiņa saistības projektam “Nacionālās kriminālizlūkošanas infrastruktūras un sistēmas izveide”) šādā apmērā: 2021. gadam 4 414 561 eiro un 2022. gadam 19 522 eiro apmērā.  Lai nodrošinātu Sistēmas uzturēšanu, papildu izdevumi Valsts policijai un Iekšlietu ministrijas Informācijas centram būs sākot no 2023. gada.  Detalizēts izdevumu aprēķins būs pieejams projekta “Nacionālās kriminālizlūkošanas infrastruktūras un sistēmas izveide” noslēguma etapā, jo, ņemot vērā to, ka līdzīga sistēma Latvijā nav ieviesta, šobrīd aprēķināt precīzus informācijas sistēmas uzturēšanas izdevumus nav iespējams. Provizoriskās maksimālās uzturēšanas izmaksas – ap 585 030 EUR gadā.  Lai segtu uzturēšanas izmaksas pēc projekta pabeigšanas, papildus nepieciešamais finansējums 2023. gadam un turpmākajiem gadiem tiks pieprasīts normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Amata vietu skaita izmaiņas nav paredzētas. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Saskaņā ar Ministru kabineta 2012. gada 11. decembra noteikumu Nr. 867 “Kārtība, kādā nosakāms maksimāli pieļaujamais valsts budžeta izdevumu kopapjoms un maksimāli pieļaujamais valsts budžeta izdevumu kopējais apjoms katrai ministrijai un citām centrālajām valsts iestādēm vidējam termiņam” 10.4. apakšpunktu projekta uzturēšanas izdevumi tiks pieprasīti papildus. | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Nepieciešams izstrādāt Ministru kabineta noteikumu projektu „Kriminālizlūkošanas atbalsta informācijas sistēmas noteikumi”, kuri noteiks Sistēmā iekļaujamās informācijas apjomu, informācijas iekļaušanas un dzēšanas kārtību un nosacījumus, kā arī iestādes, kurām ir piešķirama piekļuve informācijas sistēmā iekļautajai informācijai, kā arī informācijas sistēmā iekļautās informācijas glabāšanas termiņus.  Valsts policija, Valsts robežsardze un Valsts ieņēmumu dienests ir institūcijas, kurām piešķirama piekļuve Sistēmā iekļautajai informācijai.  Attiecīgais Ministru kabineta noteikumu projekts izskatīšanai Ministru kabinetā tiks virzīts pēc tam, kad Latvijas Republikas Saeimas 2. lasījumā atbalstīs likumprojekta virzību. |
| 2. | Atbildīga institūcija | Valsts policija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā”, lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, informācija par projektu pirms izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē tiks ievietota Iekšlietu ministrijas un Valsts kancelejas tīmekļa vietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai nodrošinātu efektīvu, atklātu, ietverošu, savlaicīgu un atbildīgu sabiedrības līdzdalību, un sabiedrības pārstāvjiem nodrošinātu iespēju rakstiski sniegt viedokli par projektu tā izstrādes stadijā, informācija par projektu tiks ievietota Iekšlietu ministrijas tīmekļa vietnē sadaļas “Sabiedrības līdzdalība” apakšsadaļā “Diskusiju dokumenti”. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Informācijas tiks iekļauta pēc likumprojekta publicēšanas un rezultātu apkopošanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts policija, Valsts robežsardze un Valsts ieņēmumu dienests (institūcijas, kurām ir piešķirama piekļuve Sistēmā iekļautajai informācijai). |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde tiks nodrošināta, pamatojoties uz esošo institūciju funkcijām.    Saistībā ar projekta izpildi nav nepieciešams veidot jaunas, ne arī likvidēt vai reorganizēt esošās institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Iekšlietu ministrijas valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

*Vegneris 67075276*

[*dmitrijs.vegneris@vp.gov.lv*](mailto:dmitrijs.vegneris@vp.gov.lv)